



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ

*airetos.gr*

## ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΠΟΨΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

### ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΜΕ ΤΙΤΛΟ:

*«Τροποποίηση Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, νέο πλαίσιο επιλογής στελεχών στον δημόσιο τομέα, ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ρυθμίσεις για την αναπτυξιακή προοπτική και την εύρυθμη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης»*

Προς τον Πρόεδρο

της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης – Δημόσιας Τάξης & Δικαιοσύνης

Κύριο Μάξιμο Χαρακόπουλο

## ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΔΕ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ:

«Τροποποίηση Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, νέο πλαίσιο επιλογής στελεχών στον δημόσιο τομέα, ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ρυθμίσεις για την αναπτυξιακή προοπτική και την εύρυθμη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης»

Δεν έχουμε παρατηρήσεις επί του ανωτέρω νομοσχεδίου του Υπουργείου Εσωτερικών, πλην αυτών που αφορούν στα ακόλουθα άρθρα:

### ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΡΥΘΜΙΣΗ ΖΗΤΗΜΑΤΩΝ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ, ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΔΕΥΑ, ΕΚΤΑΚΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΟΤΑ, ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑ ΜΗΤΡΩΟΥ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

### Άρθρο 24

**Ειδικές Ρυθμίσεις για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών.**

Με τη διάταξη αυτή επαναφέρεται το προϊσχύσαν καθεστώς πρόσληψης του άρθρου 21 παρ.3 του Ν.2190/1994, σύμφωνα με το οποίο παρέχεται η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων μέχρι δώδεκα (12) μήνες με δυνατότητα ανανέωσης ή παράτασης μέχρι το τέλος του προγράμματος.

Παρατήρηση:

Συμφωνούμε με τη ρύθμιση αυτή διότι η παράταση των συμβάσεων διευκολύνει την ολοκλήρωση του προγράμματος και ήταν πάγιο αίτημα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

### ΕΙΔΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ “ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ”

#### Άρθρο 29

#### Παράταση της διάρκειας του προγράμματος “Βοήθεια στο Σπίτι” - Τροποποίηση παρ. 2 άρθρου 229 ν. 4635/2019.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατείνεται η διάρκεια του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» καθώς και οι συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου των απασχολούμενων μέχρι **31-12-2020**.

Η προτεινόμενη ρύθμιση είναι επιβεβλημένη δεδομένου ότι βρίσκεται σε εξέλιξη η διαγωνιστική διαδικασία για τη στελέχωση των ΟΤΑ με μόνιμο προσωπικό.

Συνεπώς με την παράταση αυτή αποφεύγεται ο κίνδυνος να προκληθούν προβλήματα στη λειτουργία των υπηρεσιών.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ΄

### ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΥΡΥΘΜΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

#### Άρθρο 30

#### Ειδικοί Σύμβουλοι - Επιστημονικοί Συνεργάτες - Ειδικοί Συνεργάτες των Ο.Τ.Α. - Τροποποίηση παρ. 7 άρθρου 163 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007)

Με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 163 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007) προβλέπεται ότι το έργο των Ειδικών Συμβούλων, των Ειδικών Συνεργατών και των Επιστημονικών Συνεργατών δεν είναι ασυμβίβαστο με την ιδιότητα του Δικηγόρου, αλλά αναστέλλει την άσκηση του δικηγορικού λειτουργήματος. Για όσους έχουν την ιδιότητα του ελεύθερου επαγγελματία, η άσκηση του ελεύθερου επαγγέλματος τους είναι ασυμβίβαστη με την άσκηση των καθηκόντων του Ειδικού Συμβούλου,

του Ειδικού Συνεργάτη και του Επιστημονικού Συνεργάτη. Με απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης μπορεί να εισάγονται εξαιρέσεις από τα ασυμβίβαστα της παρούσης.

Με τη διάταξη αυτή προστίθενται τα εξής: **«Προς υποβοήθηση της Τεχνικής Υπηρεσίας, οι Ειδικοί Σύμβουλοι, οι Ειδικοί Συνεργάτες και οι Επιστημονικοί Συνεργάτες, εφόσον κατέχουν τον απαιτούμενο τίτλο σπουδών και τα λοιπά προσόντα, μπορούν να συντάσσουν χωρίς πρόσθετη αμοιβή, μελέτες και τεύχη διαγωνισμών για έργα και υπηρεσίες του δήμου.»**

**Δε διαφωνούμε με τη διάταξη αυτή. Προτείνουμε όμως να τροποποιηθούν και οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 163 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007) και να προβλεφθεί η πλήρωση μιας επιπλέον θέσης με δημοσιογράφο ή φωτορεπόρτερ, σε όλους τους δήμους ανεξαρτήτως πληθυσμού, με την προϋπόθεση ότι αυτός είναι μέλος αναγνωρισμένης στην Ελλάδα Επαγγελματικής Δημοσιογραφικής Ένωσης ή της Ένωσης Φωτορεπόρτερ Ελλάδας (ΕΦΕ).**

### **Άρθρο 31**

**Αρμοδιότητα Οικονομικής Επιτροπής ΟΤΑ α' και β' βαθμού και Επιτροπής Ποιότητας Ζωής ΟΤΑ α' βαθμού.**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού **δίνονται επιπλέον αρμοδιότητες στην Οικονομική Επιτροπή.**

#### **Πρόταση:**

Με την αριθ.497/15-09-2020 απόφαση του το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ ζητά την απόσυρση του άρθρου που αναφέρεται στη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από το Δημοτικό Συμβούλιο στην Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, προκειμένου να συζητηθεί εκτενέστερα και να συμπεριληφθεί σε επόμενο νομοσχέδιο του Υπουργείου Εσωτερικών.

### **Άρθρο 33**

#### **Ρυθμίσεις για τα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ**

Με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου αυτού προστίθενται στις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν.4674/2020, πέραν των σκοπών των

Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως είναι η επιστημονική, συμβουλευτική και τεχνική υποστήριξη της αναπτυξιακής πολιτικής, η ωρίμανση έργων κλπ. και «η υλοποίηση έργων που εντάσσονται στους στόχους της βιώσιμης ανάπτυξης της Ατζέντας 2030 του ΟΗΕ» και «η εν γένει υποστήριξη των ΟΤΑ στην υλοποίηση των αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων.»

Παρατήρηση: Συμφωνούμε με τη διάταξη αυτή.

Με την παρ.3 του άρθρου αυτού τροποποιείται η παρ.4 του άρθρου 2 του Ν.4674/2020 και προβλέπεται ότι ενώ ο διευθύνων σύμβουλος και τα εκτελεστικά μέλη του διοικητικού συμβουλίου δεν μπορεί να είναι εκπρόσωποι των δημοτικών συμβουλίων ή των περιφερειακών, ο Πρόεδρος έχει τη δυνατότητα να είναι.

Παρατήρηση: Συμφωνούμε με τη διάταξη αυτή.

Με την παρ.4 του άρθρου τροποποιείται η παρ.6 του άρθρου 2 του Ν.4674/2020 και προβλέπεται ότι σε περίπτωση μετατροπής της Αναπτυξιακής Εταιρείας σε Αναπτυξιακό Οργανισμό αυτός καθίσταται καθολικός διάδοχος και τα εκτελούμενα αναπτυξιακά προγράμματα και προγραμματικές συμβάσεις συνεχίζουν και εκτελούνται αυτοδίκαια, χωρίς άλλη διατύπωση.

Παρατήρηση: Συμφωνούμε με τη διάταξη αυτή.

Με την παρ.7 του άρθρου αυτού ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τον φορέα «Εθνικός Κήπος – Μητροπολιτικό Πράσινο Α.Ε.»

Παρατήρηση:

Ωστόσο οφείλουμε να παρατηρήσουμε ότι οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί τείνουν να υποκαθιστούν σε μεγάλο βαθμό την καθαυτή λειτουργία των Δήμων.

## Άρθρο 34

### Λειτουργία Υπηρεσιών Δόμησης (ΥΔΟΜ)

Με τις προτεινόμενες διατάξεις, που συμπληρώνουν το άρθρο 97Α του Ν.3852/2010, αυτού ρυθμίζονται θέματα στελέχωσης, διαπίστωσης της επάρκειας, λειτουργίας και εποπτείας των Υπηρεσιών Δόμησης (ΥΔΟΜ) των Δήμων.

Ειδικότερα ορίζεται η ελάχιστη στελέχωση ΥΔΟΜ που συγκροτείται σε επίπεδο Τμήματος, η διαπίστωση της επάρκειας ΥΔΟΜ από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση και η σύνδεση των ΥΔΟΜ με τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

**Παρατήρηση: (1) Το δεύτερο εδάφιο της παρ.4 να αντικατασταθεί ως εξής: «Ο χωροτάκτης - πολεοδόμος μηχανικός μπορεί, αν δεν υπάρχει, να αντικαθίσταται από αρχιτέκτονα ή τοπογράφο μηχανικό ή πολιτικό μηχανικό με μεταπτυχιακό τίτλο ή ειδίκευση στην πολεοδομία.»**

**Παρατήρηση: (2) Οι εν λόγω διατάξεις είναι χρήσιμες, αλλά το σημαντικότερο ζήτημα που πρέπει να αντιμετωπιστεί δεν είναι κανονιστικό, αλλά επιχειρησιακό, δηλαδή είναι η υποστήριξη των Δήμων για την άσκηση των αρμοδιοτήτων ΥΔΟΜ. Χρειάζεται να γίνει καταγραφή της υπάρχουσας κατάστασης των Δήμων και των αναγκών και δυνατοτήτων κάθε Δήμου, ο προσδιορισμός των εναλλακτικών μορφών άσκησης αρμοδιοτήτων ΥΔΟΜ (συγκρότηση ή διαδημοτική συνεργασία κλπ), η διασφάλιση του ανθρωπίνου δυναμικού, των αναγκαίων υλικών και άυλων πόρων κλπ. Για το λόγο αυτό προτείνουμε να προστεθεί στο άρθρο 97Α του Ν.3852/2010 η ακόλουθη παράγραφος:**

***«8. Με σκοπό την υποστήριξη της εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος άρθρου εκπονείται Πρόγραμμα επιστημονικής και τεχνικής υποστήριξης των Δήμων για τη συγκρότηση ΥΔΟΜ ή τη σύναψη διαδημοτικής ή διαβαθμιδικής συνεργασίας του άρθρου 99 του ν.3852/2010 ή τη σύναψη προγραμματικής σύμβασης κατά τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 4 του ν.4674/2020. Για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή του Προγράμματος συνάπτεται προγραμματική σύμβαση του Υπουργείου Εσωτερικών με την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και την ΕΕΤΑΑ. Το Πρόγραμμα αυτό χρηματοδοτείται από το Πρόγραμμα “Αντώνης Τρίτσης”».***

## **Άρθρο 46**

### **Παροχή κινήτρων σε εργαζόμενους ορεινών και νησιωτικών περιοχών- Τροποποίηση του άρθρου 32 του ν.4483/2017**

Με τις διατάξεις του άρθρου αναδιατυπώνονται τα κίνητρα σε εργαζόμενους ορεινών και νησιωτικών περιοχών και επεκτείνονται και σε υπαλλήλους που αποσπώνται στους δήμους αυτούς για τη στελέχωση των Τεχνικών και Οικονομικών Υπηρεσιών τους, καθώς και των Υπηρεσιών Δόμησης.

Δε διαφωνούμε με τη διάταξη.

Προτείνουμε όμως τα κίνητρα αυτά να ισχύουν γενικά για όλους τους δημοτικούς υπαλλήλους που υπηρετούν στις περιοχές αυτές.

## **Άρθρο 48**

### **Διοίκηση και Διαχείριση Ορθοδόξων Ιερών Ναών εντός κοιμητηρίων και ρύθμιση θεμάτων Ιεράς Αρχιεπισκοπής Αθηνών**

Με τη διάταξη αυτή η Διοίκηση και η Διαχείριση των Ορθοδόξων Ιερών Ναών εντός κοιμητηρίων , ασχέτως της νομικής τους μορφής, ασκείται είτε από το Εκκλησιαστικό Συμβούλιο της οικείας Ενορίας, είτε από Συμβούλιο που ορίζει ο επιχώριος Μητροπολίτης. Τα έσοδα των ναών διατίθενται πρωτίστως για τη συντήρηση και τις εν γένει ανάγκες καλής λειτουργίας τους και επικουρικές για φιλανθρωπικούς σκοπούς της τοπικής Μητρόπολης.

Η ΚΕΔΕ διατηρεί επιφυλάξεις για τη ρύθμιση αυτή δεδομένου ότι αφαιρούνται σημαντικοί πόροι από τους ήδη επιβαρυσμένους προϋπολογισμούς των ΟΤΑ.

Προτείνουμε την απόσυρση της διάταξης αυτής, ώστε να συζητηθεί με προαπαιτούμενο οι πόροι που χάνονται να αντικατασταθούν.

## **Άρθρο 51**

### **Ρύθμιση θεμάτων της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας και των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων.**

Με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου αυτού ρυθμίζονται θέματα της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας και των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων.

**Προτείνεται η ολοκλήρωση της διαδικασίας μετάταξης των υπαλλήλων για τους ανωτέρω φορείς να γίνεται με απόφαση του Υπουργού.**