

Άρθρο 10

Ρύθμιση θεμάτων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται βελτιώσεις, προσθήκες και διορθώσεις σφαλμάτων σε παροράματα των διατάξεων του ν. 4623/2019 (Α΄ 134), για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, συνοχής και ασφάλειας δικαίου. Ειδικότερα, καταργούνται ισχύουσες διατάξεις για την δυνατότητα ανεξαρτητοποίησης των δημοτικών και περιφερειακών συμβούλων, αφού τα θέματα αυτά ρυθμίζονται πλέον κατά τρόπο ενιαίο από τις διατάξεις του ν. 4326/2019, δίδεται η δυνατότητα να συγκληθεί το πρώτο δημοτικό και περιφερειακό συμβούλιο την επόμενη της εγκατάστασης Κυριακή, σε αντίθεση με την αρχική πρόβλεψη που όριζε ρητά την σύγκληση των συμβουλίων αυτών για την 8/9/2019, προστίθεται ο τόπος γέννησης στα αναγραφόμενα στο δημοτολόγιο στοιχεία, ο οποίος εκ παραδρομής αφαιρέθηκε, αναδιατυπώνονται για λόγους αρτιότητας οι διατάξεις για τα διοικητικά συμβούλια των ΔΕΥΑ και ρυθμίζονται θέματα των εταιρειών των νέων δήμων που προκύπτουν από τη διάσπαση που επέφερε ο ν. 4600/2019.

Επίσης, τροποποιούνται οι διατάξεις των π.δ. 74/2011 και 75/2011, οι οποίες όριζαν ότι κατά την πρώτη συνεδρίαση των δημοτικών και περιφερειακών συμβουλίων και μετά τη συγκρότηση των συλλογικών οργάνων, επιλέγονται οι εκπρόσωποι των ΟΤΑ στις γενικές συνελεύσεις των ΠΕΔ και ΚΕΔΕ. Η εν λόγω τροποποίηση κρίνεται σκόπιμη διότι έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες τροποποίησης των εν λόγω διαταγμάτων και επίκειται στο αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα η δημοσίευσή τους, οπότε και ορίζεται νέο χρονικό πλαίσιο εκλογής.

Άρθρο 11

Κτήση δημοτικότητας εν ενεργεία βουλευτών

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζεται το ζήτημα μεταδημότευσης των εν ενεργεία βουλευτών που δεν είναι δημότες στην εκλογική περιφέρεια που εξελέγησαν και ορίζεται ότι μπορούν να αιτηθούν μεταδημότευση σε δήμο της εκλογικής τους περιφέρειας, χωρίς να απαιτείται να έχουν συμπληρώσει δύο (2) έτη κατοικίας στον οικείο δήμο.

Άρθρο 12

Δημοσίευση πράξεων ορισμού διοίκησης δημοτικών ιδρυμάτων και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου δήμων

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται ότι για τη νόμιμη υπόσταση των διοικητικών πράξεων ορισμού του προέδρου και του αντιπροέδρου των ιδρυμάτων και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου των δήμων αρκεί η ανάρτηση τους στο πρόγραμμα Διαύγεια, κατά τον ν. 3861/2010. Αίρεται έτσι η ανακύψασα από πράξεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί ελέγχου δαπανών διχογνωμία σχετικά με την δημοσίευση των πράξεων αυτών (βλ. ενδεικτικά πράξη 179/2017 Κλιμακίου Ι΄ Τμήματος).

Άρθρο 13

Ρύθμιση θεμάτων Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ)

Με το παρόν άρθρο ρυθμίζονται θέματα των ΦΟΔΣΑ. Ειδικότερα, τροποποιείται η ισχύουσα διάταξη για τα αντισταθμιστικά οφέλη και πλέον ορίζεται ότι τα ποσά αυτά δύνανται να διατίθενται από τους δήμους για την κάλυψη οποιασδήποτε δαπάνης, κατά προτεραιότητα όμως σχετιζομένης με την περιβαλλοντική αντιστάθμιση από τη λειτουργία των εγκαταστάσεων. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται σκόπιμη για την εύρυθμη λειτουργία του συστήματος διαχείρισης των απορριμμάτων στους δήμους όπου υπόκεινται την μεγαλύτερη όχληση από τη φιλοξενία εγκαταστάσεων μηχανικής βιολογικής επεξεργασίας αποβλήτων και χώρων υγειονομικής ταφής.

Επιπλέον, σε στοίχιση με τις υφιστάμενες διατάξεις του ν. 4555/2018, για την ύπαρξη τριών ΦΟΔΣΑ σε κάθε περιφέρεια, και προς άρση ερμηνευτικών διαφωνιών που έχουν ανακύψει, ρητώς ορίζεται ότι εφόσον σε μία περιφέρεια υπάρχουν έως τρεις (3) ΦΟΔΣΑ, οι οποίοι ωστόσο πληρούν σωρευτικά τις προϋποθέσεις της παρ. 3 του άρθρου 225 του ως άνω νόμου, δεν εφαρμόζονται οι περί συγχώνευσης διατάξεις του άρθρου 245 του ίδιου νόμου. Διαπιστωτικές πράξεις Συντονιστών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων θεωρούνται ως μηδέποτε εκδοθείσες.

Άρθρο 14

Ρύθμιση οικονομικών θεμάτων ΟΤΑ

Με την παρούσα ρύθμιση ορίζεται ότι οι οικονομικές επιτροπές είναι αρμόδιες να εξειδικεύουν εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό πιστώσεις για το μέρος ή το σύνολο των δαπανών. Με τη ρύθμιση σκοπείται αφενός η επιτάχυνση των διοικητικών διαδικασιών και η ελαχιστοποίηση γραφειοκρατικού βάρους και αφετέρου η αποσυμφόρηση των διοικητικών συμβουλίων από ήσσονος σημασίας θέματα. Τέλος με την τρίτη παράγραφο, απαλείφεται για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας από τις αρμοδιότητες του περιφερειάρχη η υπογραφή χρηματικών ενταλμάτων, ως εκ του περισσού, αφού η σχετική αρμοδιότητα έχει μεταβιβασθεί στους προϊσταμένους των οικονομικών υπηρεσιών της περιφέρειας.

Άρθρο 15

Μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2019 – 2020

Ρυθμίζονται θέματα μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Καταρχήν, η Πολιτεία έχει υποχρέωση να διασφαλίσει την ασφαλή και απρόσκοπτη μετακίνηση των μαθητών στο σχολείο. Η υποχρέωση αυτή συνυφαίνεται με το θεμελιώδες δικαίωμα του ανηλίκου για ακώλυτη πρόσβαση στη δωρεάν παιδεία (άρθρα 16 και 21 του Συντάγματος και της Διεθνούς Σύμβασης για τα δικαιώματα του Παιδιού, όπως κυρώθηκε με τον ν. 2101/1992, Α΄ 192). Με τις επιταγές που διαγράφουν οι

συνταγματικές διατάξεις και οι υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις της ως άνω Διεθνούς Σύμβασης, ο κοινός νομοθέτης καταρτίζει ρυθμίσεις που αποσκοπούν στην προάσπιση αφενός του δικαιώματος πρόσβασης του μαθητή στην παιδεία και αφετέρου για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Είναι κοινώς παραδεκτό ότι όλες οι κατά το παρελθόν νομοθετικές παρεμβάσεις στο μείζον ζήτημα της μεταφοράς των μαθητών δεν επέφεραν τα επιθυμητά αποτελέσματα και κυρίως δεν έλυσαν το μείζον αυτό κοινωνικό θέμα. Αφενός η πολυνόμια με δεκάδες διάσπαρτες διατάξεις σε νόμους και κατ' εξουσιοδότηση αυτών υπουργικές αποφάσεις, αφετέρου η γραφειοκρατική αντιμετώπιση του θέματος από τις περιφέρειες και τέλος η αντιμετώπιση από τον επαγγελματικό κλάδο που εκτελεί το μεταφορικό έργο συνέτειναν στο να διογκωθεί η κατάσταση και πλέον, ελάχιστες ημέρες πριν την έναρξη του νέου σχολικού έτους, η πολιτεία καλείται να δώσει άμεσα λύση.

Κατόπιν αυτών, λόγω του εξαιρετικά επείγοντος, επιλέγεται η λύση της παράτασης για τη φετινή χρονιά, εν όψει της αντικατάστασης του υφιστάμενου νομικού πλαισίου με νέο, το οποίο θα επιλύει οριστικώς το ζήτημα.