



ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Αθήνα, 3 Απριλίου 2019

Αριθ. Πρωτ.: 24722

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ Τ.Α.ΠΡΟΣ:

Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας

1. Γραφεία κ. Συντονιστών
2. Διευθύνσεις Διοίκησης

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
FAX : 213-1364383ΘΕΜΑ: Αναστολή προσλήψεων και υπηρεσιακών μεταβολών κατά το χρονικό
διάστημα των αυτοδιοικητικών εκλογών
ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ: Αριθμ. 14**Εισαγωγικά**

Ενόψει των Δημοτικών και Περιφερειακών Εκλογών που θα διεξαχθούν στη χώρα μας, αρχικώς την Κυριακή 26 Μαΐου 2019 (άρθρο 6 παρ. 4 του ν. 4555/2018), σας πληροφορούμε για τα θέματα σχετικά με υπηρεσιακές μεταβολές και προσλήψεις προσωπικού κατά το χρονικό διάστημα που προηγείται και έπεται των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών.

Σύμφωνα με το άρθρο 17 του ν. 3870/2010 (Α' 138), όπως έχει τροποποιηθεί με τα άρθρ. 78 του ν.4257/2014 (Α' 93) και 82 του ν. 4604/2019 (Α' 50), οι διατάξεις του άρθρου 28 του ν.2190/1994 (Α'28), το οποίο ρυθμίζει τις προσλήψεις και τις υπηρεσιακές μεταβολές κατά τις προεκλογικές περιόδους, ισχύουν για το χρονικό διάστημα **του ενός μηνός** που προηγείται της ημερομηνίας διεξαγωγής των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των αιρετών οργάνων.

Ως εκ τούτου, απαγορεύεται η έκδοση πράξεων που αφορούν στο διορισμό ή την πρόσληψη, καθώς και στην οποιαδήποτε μεταβολή αναφερόμενη στην

υπηρεσιακή κατάσταση κάθε κατηγορίας προσωπικού των φορέων της Αυτοδιοίκησης, για το χρονικό διάστημα του ενός (1) μηνός που προηγείται της ημερομηνίας διεξαγωγής των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των αιρετών οργάνων, ήτοι την **1^η Σεπτεμβρίου 2019**.

Φορείς που υπάγονται στη ρύθμιση αυτή είναι οι εξής :

- Οι ΟΤΑ α' Βαθμού (Δήμοι, Ιδρύματα, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και Σύνδεσμοι των ΟΤΑ α' βαθμού)
- Οι ΟΤΑ β' Βαθμού (Περιφέρειες και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου αυτών)
- Τα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου των ΟΤΑ α' και β' Βαθμού (επιχειρήσεις πάσης φύσεως, Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης κ.α.),
- Η Ένωση Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝΠΕ)
- Η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ)
- Οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων (ΠΕΔ)

Επισημαίνεται ότι η ανωτέρω απαγόρευση ισχύει μόνο για τους υπαλλήλους των προαναφερόμενων φορέων και όχι για τους υπαλλήλους του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και του ευρύτερου δημοσίου τομέα.

Κατόπιν των ανωτέρω, και λαμβανομένου υπόψη ότι οι αυτοδιοικητικές εκλογές θα πραγματοποιηθούν την 26η Μαΐου 2019, σας γνωρίζουμε ότι, από τις 26/4/2019, οι ανωτέρω φορείς, το Υπουργείο Εσωτερικών και οι λοιποί εμπλεκόμενοι φορείς δεν θα προωθούν αιτήματα που αφορούν σε διορισμούς ή προσλήψεις προσωπικού πάσης φύσεως, καθώς και αιτήματα που αφορούν σε υπηρεσιακές μεταβολές του προσωπικού των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, συμπεριλαμβανομένων και των αιτημάτων απόσπασης ή μετάταξης υπαλλήλων του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και του ευρύτερου δημοσίου τομέα προς ΟΤΑ α' και β' Βαθμού.

Υπηρεσιακές μεταβολές

Ως υπηρεσιακές μεταβολές, ενδεικτικά, αναφέρονται οι πράξεις μετακίνησης, απόσπασης, μετάταξης, ένταξης, επιλογής και τοποθέτησης προϊσταμένων, όπως αυτές προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία.

Διευκρινίζεται ότι η απαγόρευση της έκδοσης πράξεων σχετικών με διορισμό ή πρόσληψη, καθώς και με οποιαδήποτε μεταβολή αναφερόμενη στην υπηρεσιακή κατάσταση προσωπικού πάσης φύσεως, δεν αφορά μόνο τις τελικές πράξεις, αλλά και όλες τις προπαρασκευαστικές αυτών πράξεις, συμπεριλαμβανομένων και των εγκριτικών αποφάσεων που προβλέπονται στο άρθρο 2 παρ. 2 της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280), όπως ισχύει, καθώς και των αποφάσεων κατανομής του άρθρου 11 παρ. 5 του ν. 3833/2010 (Α' 40), όπως ισχύει, εφόσον αυτές αποτελούν κατά νόμο αναγκαίες προϋποθέσεις για την έκδοση της τελικής πράξης της σύνθετης διοικητικής ενέργειας (διορισμός, πρόσληψη, μετάταξη).

Κατά συνέπεια, κατά το προαναφερθέν χρονικό διάστημα, ιδίως:

- δεν δημοσιεύονται προκηρύξεις για πλήρωση θέσεων προσωπικού
- δεν εκδίδονται ανακοινώσεις για πρόσληψη προσωπικού
- δεν δημοσιεύονται πίνακες επιλογής τακτικού ή έκτακτου προσωπικού
- δεν υπογράφονται ούτε δημοσιεύονται πράξεις διορισμού ή μετατάξεων
- δεν υπογράφονται πράξεις αποσπάσεων
- δεν εκδίδονται προκηρύξεις για την επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων
- δεν πραγματοποιούνται συνεδριάσεις των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων, των Συμβουλίων Επιλογής Προϊσταμένων καθώς και των, κατά περίπτωση, Ειδικών Υπηρεσιακών Συμβουλίων για θέματα που εμπίπτουν στην εν λόγω αναστολή.

Οποιαδήποτε διαδικασία πρόσληψης, διορισμού ή υπηρεσιακής μεταβολής που είχε ήδη κινηθεί πριν τις 26/4/2019, διακόπτεται, δηλαδή αναστέλλεται προσωρινά και συνεχίζεται αμέσως μετά την εγκατάσταση των νέων αιρετών οργάνων.

Εξαιρέσεις από την απαγόρευση

- Οι πράξεις πειθαρχικής διαδικασίας, διαθεσιμότητας και αργίας, καθώς και οι πράξεις που εκδίδονται σε συμμόρφωση προς δικαστικές αποφάσεις.
- Η ορκωμοσία, η ανάληψη υπηρεσίας, η ανακοίνωση μετάταξης και λοιπές παρεπόμενες ενέργειες σε εκτέλεση διοικητικών πράξεων που έχουν ήδη δημοσιευθεί στο ΦΕΚ μέχρι και 25/4/2019.
- Η ανακοίνωση αποσπάσεων υπαλλήλων, εφόσον η σχετική ΚΥΑ έχει υπογραφεί από το αρμόδιο όργανο μέχρι και 25/4/2019.
- Η διαδικασία μετάταξης του άρθρου 278 του ν. 4555/2018 (Α'133), όπως το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 16 παρ. 1 του ν. 4571/2018 (Α' 186), για την επιστροφή των πρώην δημοτικών αστυνομικών από τα σωφρονιστικά καταστήματα σε υπηρεσίες δημοτικής αστυνομίας των δήμων της χώρας
- Η (προβλεφθείσα στο α. 80 του ν. 4604/2019) διαδικασία μετάταξης της παρ. 7 του άρθρου 15 του ν. 4257/2014.
- Η έκδοση πράξεων που αφορούν μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού δυνάμει των ά. 40 του ν. 4440/2016 (Α' 224) και 23 του ν. 4587/2018 (Α' 218), αντίστοιχα.
- Ο διορισμός των αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, δεδομένου ότι ο διορισμός τους προβλέπεται απευθείας από διάταξη νόμου με αναδρομική ισχύ από την ημερομηνία αποφοίτησής τους.
- Οι διοικητικές πράξεις που αφορούν αυτοδίκαιη απόλυση και αποδοχή αίτησης παραίτησης, καθόσον η παραίτηση αποτελεί δικαίωμα του υπαλλήλου.
- Οι διορισμοί και οι προσλήψεις μονίμου και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού στους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών, εφόσον οι προκηρύξεις για την πλήρωση των αντίστοιχων θέσεων δημοσιεύθηκαν από το ΑΣΕΠ, πριν από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου των δημοτικών και περιφερειακών εκλογών.
- Η έκδοση πράξεων που αφορούν στο διορισμό, την πρόσληψη και κάθε σχετική υπηρεσιακή μεταβολή για την πλήρωση των θέσεων που περιλαμβάνονται στην Προκήρυξη 3Κ/2018 ΑΣΕΠ (τ. ΑΣΕΠ 4/2018).
- Η κάλυψη οργανικών θέσεων των Ο.Τ.Α. με βάση τις διατάξεις του άρθρου 82 του ν. 4483/2017 (Α' 107).

- Οι προσλήψεις τακτικού προσωπικού σε ΟΤΑ α' βαθμού που θα διενεργηθούν με την ειδική διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 91 του ν. 4583/2018 (Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι»), όπως τροποποιήθηκε δυνάμει του α. 86 του ν. 4604/2019.
- Οι προσλήψεις προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, καθώς και οι προπαρασκευαστικές αυτών ενέργειες, από τους ΟΤΑ και τα νομικά πρόσωπα αυτών, προκειμένου για τις ειδικότητες των ναυαγοσωστών, των υδρονομών άρδευσης, των χειριστών μηχανημάτων, των εργαζομένων στους τομείς της πυρασφάλειας, των παιδικών σταθμών, της καθαριότητας, των Κέντρων Ανοικτής Προστασίας Ηλικιωμένων (ΚΑΠΗ), των αμειβομένων μέσω προγραμμάτων ΕΣΠΑ, των εργαζομένων στις παιδικές κατασκηνώσεις, του έκτακτου προσωπικού με αντίτιμο και λοιπές αντικαταβολές και των απασχολούμενων στα προγράμματα δακοκτονίας.
- Οι προσλήψεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο των προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα της υποπαραγράφου ΙΔ.1 της παρ. ΙΔ του άρθρου πρώτου του ν.4152/2013 (Α'107).
- Η διαδικασία τακτοποίησης του προσωπικού σε θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του π.δ. 164/2004 (Α' 134) και η σύσταση των αντίστοιχων θέσεων με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, δεδομένου ότι δεν πρόκειται για πρωτογενή πρόσληψη, δηλαδή για σύσταση νέων θέσεων με πρωτοβουλία του οικείου οργάνου, αλλά για υποχρέωση συμμόρφωσης προς την κρίση του ΑΣΕΠ, μετά από προηγούμενη τήρηση των ανωτέρω διατάξεων του π.δ. 164/2004, σε συνδυασμό με την αυτοτελώς προβλεπόμενη διαδικασία κατ' εφαρμογή του άρθρου 1 του ν. 3320/2005 (Α' 48).
Η πρακτική άσκηση φοιτητών Τ.Ε.Ι., καθώς και η μαθητεία στον εργασιακό χώρο του «Μεταλλουργικού Έτους - Τάξης Μαθητείας», των ΙΕΚ και του ΟΑΕΔ, μεταξύ άλλων και σε ΟΤΑ, καθόσον δεν πρόκειται για συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας.

Για τις λοιπές περιπτώσεις, ισχύουν οι περιορισμοί κατά το χρονικό διάστημα του ενός μηνός που προηγείται της ημερομηνίας διεξαγωγής των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των αιρετών οργάνων, κατά τα προεκτεθέντα.

Εφόσον, όμως, οι φορείς αντιμετωπίζουν ιδιαίτερες επείγουσες και σοβαρές ανάγκες που απαιτούν την πρόσληψη προσωπικού που **δεν εμπίπτει στις ως άνω περιπτώσεις**, μπορούν να αιτούνται τη σύμφωνη γνώμη για την κατ' εξαίρεση πρόσληψή του από την **Ειδική Επιτροπή του Συμβουλίου της Επικρατείας** που προβλέπεται στις διατάξεις της παρ.4 του άρθρου 28 του ν.2190/1994, όπως ισχύει. Για το σκοπό αυτό, οι φορείς θα απευθύνονται απευθείας στην Επιτροπή, με σχετικό αίτημα στο οποίο θα αιτιολογούνται πλήρως οι λόγοι για τους οποίους πρέπει να πραγματοποιηθεί η πρόσληψη του συγκεκριμένου προσωπικού.

Προς αποφυγή παρανοήσεων που παρατηρήθηκαν κατά το παρελθόν, σημειώνεται ότι η σύμφωνη γνώμη της ως άνω Επιτροπής σε καμία περίπτωση δεν υποκαθιστά τις προβλεπόμενες για κάθε πρόσληψη ή υπηρεσιακή μεταβολή πράξεις και διαδικασίες (π.χ. έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει), παρά μόνο επιτρέπει τη συνέχιση των διαδικασιών.

Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλείσθε όπως κοινοποιήσετε την παρούσα εγκύκλιο στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού χωρικής σας αρμοδιότητας και τα νομικά πρόσωπα αυτών, για άμεση ενημέρωση.

Επιπλέον, οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού παρακαλούνται για την κοινοποίηση της παρούσας, κατά λόγο αρμοδιότητας, στα οικεία υπηρεσιακά συμβούλια και τα Συμβούλια Επιλογής Προϊσταμένων, όπου αυτά έχουν συγκροτηθεί

Η παρούσα εγκύκλιος έχει αναρτηθεί στον διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Εσωτερικών, www.ypes.gr στην ενότητα Εγκύκλιοι - Αποφάσεις.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε επιπλέον διευκρίνιση ή πληροφορία.

Πληροφορίες:

Τμήμα Μονίμου Προσωπικού:

- Ι. Τζήμα: Τηλέφωνο: 2131364399

- Χ. Αναστασιάδης: Τηλέφωνο: 2131364330
- Μ. Ανδρεδάκη: Τηλεφωνο:2131364373

Μετατάξεις

- Α. Πατσιαβούρα: Τηλέφωνο: 2131364380

Αποσπάσεις

- Τ. Ταγματάρχη: Τηλέφωνο:2131364353

Τμήμα Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου/ Προσωπικό Ορισμένου Χρόνου:

- Γ. Λατσούδη: Τηλέφωνο: 2131364372
- Α. Στρατίκη: Τηλέφωνο: 2131364369
- Ε. Οψίμου: Τηλέφωνο: 2131364397

Αποσπάσεις - Μετατάξεις

- Λ. Κουτσοκού: Τηλέφωνο 2131364355
- Γ. Μπαρουτάς: Τηλέφωνο: 2131364386

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης
2. Γενικό Λογιστήριο του Κράτους
3. Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού
4. Γενική Επιθεωρήτρια Δημόσιας Διοίκησης
5. Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης
6. 1^ο Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.)
Βασ. Σοφίας 15, 10674, ΑΘΗΝΑ
7. Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης
Νομικό Γραφείο/Κτήριο Βουλής των Ελλήνων
8. Εθνικό Τυπογραφείο
9. Ελεγκτικό Συνέδριο
e- mail : ye.ky10@elsyn.gr
10. Ένωση Περιφερειών Ελλάδος
11. Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος

12. Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων
13. Όλες τις Ανεξάρτητες Αρχές
 - Δ/νσεις Διοικητικού
 - Γραφεία Προέδρων
14. Συμβούλιο της Επικρατείας
 - Γραφείο Προέδρου
15. ΑΔΕΔΥ
16. ΠΟΕ- ΟΤΑ
17. ΠΟΠ- ΟΤΑ
18. ΟΣΥΑΠΕ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Νομικού Συμβούλου
- Γραφείο Γενικής Δ/ντριας Αποκέντρωσης & Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- Δ/νση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
(με την παράκληση να αναρτήσει την παρούσα στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου στη διαδρομή: Εγκύκλιοι - Αποφάσεις
- Δ/νση Οικονομικής & Αναπτυξιακής Πολιτικής
- Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο άρ. 4 ΚΚΔΚΥ
Υπόψη Γραμματέα Συμβουλίου, κ. Αντωνόπουλου, Δ/νση Προσωπικού Τ.Α.