

## 5. ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΕΡΓΟ ΤΟΥ Α.Σ.Ε.Π.

### 5.1 ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ

#### Θεσμικό πλαίσιο

Το Γραφείο Επιθεώρησης του Α.Σ.Ε.Π. (άρθρο 8 του ν.2190/1994, όπως ισχύει) είναι αρμόδιο, κυρίως, για:

- Τον έλεγχο της πραγματοποίησης αυθαίρετων διορισμών ή προσλήψεων προσωπικού που υπάγονται στον ν.2190/1994.
- Τον έλεγχο της τήρησης των περιορισμών του νόμου ως προς την επιτρεπόμενη διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού για την κάλυψη απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών (άρθρο 103 παρ. 2 του Συντάγματος).
- Τον έλεγχο της τήρησης των διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού για κάλυψη παροδικής φύσεως αναγκών.
- Τη διενέργεια ερευνών και ελέγχων της τήρησης από τους οπωσδήποτε και με οποιαδήποτε ιδιότητα μετέχοντες, των διατάξεων και κανονισμών που διέπουν τις διαδικασίες πλήρωσης θέσεων ή πρόσληψης προσωπικού.

Οι Επιθεωρήσεις διενεργούνται, κατά περίπτωση, κατόπιν ερωτήματος του οικείου Υπουργού, Αρχηγού Κόμματος, κατόπιν αιτήματος της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. και Γ.Σ.Ε.Ε. ή κατόπιν αιτήματος υποψηφίου ή αυτεπαγγέλτως.

Οι Επιθεωρήσεις διενεργούνται από Συμβούλους του Α.Σ.Ε.Π., οι οποίοι τοποθετούνται στο Γραφείο Επιθεώρησης με απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. ως Επιθεωρητές. Κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, οι Σύμβουλοι-Επιθεωρητές έχουν την ιδιότητα του ανακριτικού υπαλλήλου του άρθρου 33 παρ.1 του Κ.Π.Δ. και μπορούν να προτείνουν την αναζήτηση πειθαρχικών ή ποινικών ευθυνών ή τον καταλογισμό του συνόλου των αποδοχών του παράνομως απασχοληθέντος προσωπικού, σε βάρος των οργάνων που ευθύνονται για τις παράνομες προσλήψεις.

## Απολογισμός 2020

Για τη λειτουργία του Γραφείου Επιθεώρησης, με αποφάσεις του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π., ορίστηκαν τρεις (3) Σύμβουλοι Επιθεωρητές, συνεπικουρούμενοι από τρεις (3) Βοηθούς Επιθεωρητές από το Ειδικευμένο Επιστημονικό Προσωπικό του Α.Σ.Ε.Π. με βαθμό Ειδικού Εισηγητή Β' και Γ' τάξεως. Η γραμματειακή υποστήριξη του Γραφείου ανατέθηκε σε υπάλληλο του Τμήματος Γραμματείας της Διεύθυνσης Διοικητικού του Α.Σ.Ε.Π.

### (α) Εξέλιξη των Επιθεωρήσεων κατά το έτος 2020

Όπως προκύπτει από τον πίνακα που ακολουθεί, την 1η Ιανουαρίου 2020 υπήρχαν εκκρεμείς πενήντα (50) επιθεωρήσεις ενώ κατά τη διάρκεια του έτους αυτού ξεκίνησαν οι διαδικασίες για τον έλεγχο είκοσι τεσσάρων (24) υποθέσεων. Μέχρι την 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2020, περατώθηκαν δεκαοκτώ (18) επιθεωρήσεις.

#### Πίνακας 12: Εξέλιξη Επιθεωρήσεων

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ ΕΚΚΡΕΜΕΙΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ 1/1/2020	50
ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΞΕΚΙΝΗΣΑΝ ΚΑΤΑ ΤΟ 2020	24
ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΕΡΑΤΩΘΗΚΑΝ ΚΑΤΑ ΤΟ 2020	18
ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ ΕΚΚΡΕΜΕΙΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ 31/12/2020	56

Οι επιθεωρήσεις που ξεκίνησαν το έτος 2020 είχαν ως έναυσμα, στην πλειοψηφία τους, υπηρεσιακά σημειώματα της Γ' Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού της Γραμματείας του Α.Σ.Ε.Π. που αφορούσαν κυρίως διαδικασίες επιλογής προσωπικού για την κάλυψη απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών λόγω ζημιών που προέκυψαν από ακραία φυσικά φαινόμενα, (έντονες βροχοπτώσεις, δασική πυρκαγιά, σεισμός) σύμφωνα με τα άρθρα 103 παρ. 2 του Συντάγματος και 20 του ν.2190/1994. Δεύτερη, κατά σειρά, κατηγορία περιπτώσεων ελέγχου αποτέλεσαν οι καταγγελίες πολιτών και τρίτη οι εκθέσεις της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) που εστάλησαν στο Α.Σ.Ε.Π. για τις δικές του ενέργειες, ενόψει της αποκλειστικής αρμοδιότητας του Α.Σ.Ε.Π. για τον έλεγχο των προσλήψεων που υπάγονται στην αρμοδιότητά του.

Από τον ως άνω πίνακα προκύπτει η μείωση του αριθμού των περατωθεισών επιθεωρήσεων σε σχέση με τα αντίστοιχα στοιχεία του έτους 2019, που οφείλεται στο μεγάλο φόρτο που αντιμετώπισαν οι Σύμβουλοι Επιθεωρητές κατά το 2020, λόγω των αυξημένων πάγιων καθηκόντων τους στα Τμήματα του Α.Σ.Ε.Π., όπου άσκησαν, κατά περίπτωση, χρέη προέδρου ή μέλους, και των ειδικών καθηκόντων τους ως Πρόεδρων των Συμβουλίων Επιλογής Προϊσταμένων (ΣΕΠ) στα Υπουργεία Υγείας και Τουρισμού και στην Επιτροπή Διαγωνισμού Αξιωματικών Λιμενικού Σώματος στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Στα

ανωτέρω πρέπει να προστεθούν και οι δυσλειτουργίες που προκάλεσε η πανδημία της Covid-19, στη λειτουργία των υπηρεσιών.

Από τις περατωθείσες επιθεωρήσεις, όπως προκύπτει και από τον πίνακα που ακολουθεί:

- Σε εννέα (9) περιπτώσεις, ήτοι σε ποσοστό 50%, διαπιστώθηκαν μη νόμιμες ενέργειες των φορέων και οι οικείες παραπεμπτικές εκθέσεις υποβλήθηκαν, κατά περίπτωση, για ενημέρωση στους αρμόδιους Υπουργούς, στα αρμόδια πειθαρχικά όργανα ώστε να αναζητηθούν οι προσήκουσες πειθαρχικές ευθύνες, και στις περιπτώσεις διαπίστωσης ενδείξεων τέλεσης αξιόποινων πράξεων, στις αρμόδιες Εισαγγελικές Αρχές για τις δικές τους ενέργειες. Επίσης, κατά περίπτωση, οι εκθέσεις εστάλησαν και στο αρμόδιο όργανο για τον καταλογισμό των μη νομίμως καταβληθεισών αποδοχών και ζητήθηκε η καταγγελία των παρανόμων συμβάσεων για το μέλλον και η μη ανανέωση αυτών.
- Στις περισσότερες περιπτώσεις έγιναν συστάσεις σχετικά με τη διασφάλιση της νομιμότητας των διαδικασιών.

**Πίνακας 13: Κατάλογος Επιθεωρήσεων που περατώθηκαν το έτος 2020**

ΕΝΑΥΣΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ <i>airetos.gr</i>
Έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης (Ν. Πιερίας)	<b>Μονομετοχική Ανώνυμη Δημοτική Εταιρία Ανάπτυξης ΒΙΟ.ΠΑ. &amp; Εκμετάλλευσης Αμμορυχείων Δίου Ολύμπου (ΔΕΑΛΟ ΑΕ)</b>	Η νομιμότητα πρόσληψης ένδεκα (11) εργαζομένων.	<u>ΠΑΡΑΠΕΜΠΤΙΚΟ</u> <sup>25</sup>  Διαπιστώθηκαν μη νόμιμες προσλήψεις, κατά τα έτη 2004 έως και 2009, ένδεκα (11) ατόμων με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, οι οποίες στη συνέχεια μετατράπηκαν σε αορίστου χρόνου.

<sup>25</sup> Παραπομπή στις αρμόδιες αρχές για αναζήτηση πειθαρχικών ή/και ποινικών ευθυνών ή/και για τον καταλογισμό των μη νομίμως καταβληθεισών αποδοχών

ΕΝΑΥΣΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ
Καταγγελία	<b>Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (Κ.Δ.Α.Π.) Δήμου Δελφών</b>	Η νομιμότητα της διαδικασίας πρόσληψης δεκαεπτά (17) ατόμων ως εκπαιδευτικό/καλλιτεχνικό προσωπικό με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, στο πλαίσιο της Δράσης «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής»	<u>ΠΑΡΑΠΕΜΠΤΙΚΟ</u>  Διαπιστώθηκαν παραβάσεις, σε όλα τα στάδια της διαδικασίας, των αρχών δημοσιότητας, διαφάνειας και αντικειμενικότητας/αμεροληψίας.
Έγγραφο Σωματίου Εργαζομένων Εταιρίας Ακινήτων Δημοσίου (ΕΤΑΔ)	<b>Εταιρία Ακινήτων Δημοσίου (ΕΤ.Α.Δ. Α.Ε.)</b>	Η νομιμότητα πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου και αορίστου χρόνου.	<u>ΠΑΡΑΠΕΜΠΤΙΚΟ</u>  Διαπιστώθηκε ότι όλες οι προσλήψεις προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου και αορίστου χρόνου που πραγματοποιήθηκαν στην ΕΤΑΔ ΑΕ, διενεργήθηκαν παρανόμως.
Καταγγελία	<b>Δημοτική Επιχείρηση Υδρευσης-Αποχέτευσης ΠΑΤΡΩΝ (Δ.Ε.Υ.Α. Π.)</b>	Η νομιμότητα της κατάταξης, με βάση το άρθρο 13 του ν. 4483/2017, σε οργανικές θέσεις αορίστου χρόνου, πρώην εργαζομένων στις Δημοτικές Επιχειρήσεις Υδρευσης/Αποχέτευσης Πάτρας, Ρίου και Παραλίας, που συγχωνεύτηκαν στη Δ.Ε.Υ.Α.Π.	<u>ΠΑΡΑΠΕΜΠΤΙΚΟ</u>  Διαπιστώθηκε η μη νόμιμη κατάταξη δώδεκα (12) εργαζομένων σε οργανικές θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

ΕΝΑΥΣΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ
Υπηρεσιακό Σημείωμα από Γ Διεύθυνση Επιλογής Προσωπικού Α.Σ.Ε.Π.	<b>Δήμος Σπάτων- Αρτέμιδος</b>	Η νομιμότητα προσλήψεων προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών	Διαπιστώθηκαν πλημμέλειες ως προς την αιτιολογία της απόφασης του Δ.Σ. για πρόσληψη προσωπικού.
Καταγγελία	<b>Δημοτική Κοινωφελής Επιχείρηση Κορδελιού – Ευόσμου (ΔΗ.Κ.Ε.Κ.Ε.)</b>	Η νομιμότητα της διαδικασίας πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για την κάλυψη των αναγκών λειτουργίας των εκπαιδευτικών, επιμορφωτικών και παιδαγωγικών τμημάτων του φορέα.	Η υπόθεση ετέθη στο αρχείο λόγω ματαίωσης της διαδικασίας επιλογής για την ειδικότητα ΔΕ Πληροφορικής- Εμπειρικοί που αφορούσε η καταγγελία. Ωστόσο διαπιστώθηκαν πλημμέλειες/παραλείψε ις ως προς το περιεχόμενο της προκήρυξης και την κατάρτιση των πινάκων κατάταξης.
Καταγγελία	<b>Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης (Κ.Δ.Α.Π.) της Κοινωφελούς Επιχείρησης Δήμου Καλαμάτας (ΦΑΡΙΣ)</b>	Η νομιμότητα της διαδικασίας πρόσληψης εκπαιδευτικού προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, στο πλαίσιο της Δράσης «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής».	Η υπόθεση ετέθη στο αρχείο λόγω έλλειψης αντικειμένου ελέγχου συνεπεία ανάκλησης της Ανακοίνωσης πρόσληψης λόγω σφαλμάτων στον τρόπο μοριοδότησης.

ΕΝΑΥΣΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ
Υπηρεσιακό Σημείωμα από Γ' Διεύθυνση Επιλογής Προσωπικού Α.Σ.Ε.Π.	<b>Οργανισμός Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Πρόνοιας (Ο.Π.Π.Α.Π.) Δήμου Κατερίνης</b>	Η νομιμότητα προσλήψεων προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών.	Διαπιστώθηκαν πλημμέλειες ως προς την αιτιολογία της απόφασης του Δ.Σ. για πρόσληψη προσωπικού.
Έγγραφο Γενικής Διεύθυνσης Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών για την εξέταση σχετικής καταγγελίας	<b>Κοινωφελής Επιχείρηση Δήμου Εμμανουήλ Παππά (Κ.Ε.Δ.Ε.Π.) – Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (Κ.Δ.Α.Π.)</b>	Η νομιμότητα της διαδικασίας πρόσληψης εκπαιδευτικού προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, στο πλαίσιο της Δράσης «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής».	<u>ΠΑΡΑΠΕΜΠΤΙΚΟ</u>  Διαπιστώθηκε η μη νόμιμη πρόσληψη έξι (6) υπαλλήλων.
Υπηρεσιακό Σημείωμα από Γ' Διεύθυνση Επιλογής Προσωπικού Α.Σ.Ε.Π. για εξέταση αίτησης θεραπείας υποψήφιας.	<b>Κοινωφελής Επιχείρηση Δήμου Ξηρομέρου – Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (Κ.Δ.Α.Π.)</b>	Η νομιμότητα της διαδικασίας πρόσληψης ενός ατόμου ειδικότητας ΠΕ Νηπιαγωγών, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, στο πλαίσιο της Δράσης «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής».	Δεν διαπιστώθηκε μη νόμιμη πρόσληψη προσωπικού αλλά γενικής φύσεως πλημμέλειες. Έγιναν συστάσεις.
Καταγγελία	<b>Δημοτικό Ωδείο Μουζακίου του Ν.Π.Ι.Δ. Δημοτική Κοινωφελής Επιχείρηση Δήμου Μουζακίου (ΔΗ.Κ.Ε.ΔΗ.Μ.)</b>	Η νομιμότητα της διαδικασίας πρόσληψης εκπαιδευτικού/καλλιτεχνικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.	Διαπιστώθηκε η πρόβλεψη μη νόμιμου μοριοδοτούμενου κριτηρίου το οποίο δεν εφαρμόστηκε. Έγιναν συστάσεις.

ΕΝΑΥΣΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ
Καταγγελία	Μουσείο Ακρόπολης	Η νομιμότητα της διαδικασίας πρόσληψης ενός ατόμου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, ως προσωπικό ασφαλείας.	Δεν διαπιστώθηκαν παραβάσεις/πλημμέλειες και η υπόθεση ετέθη στο αρχείο.
Έγγραφο της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.)	Ελληνική Ιστιοπλοϊκή Ομοσπονδία	Η νομιμότητα των διαδικασιών πρόσληψης πέντε (5) υπαλλήλων με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά το έτος 2019.	Διαπιστώθηκαν πλημμέλειες. Έγιναν συστάσεις.
Υπηρεσιακό Σημείωμα από Γ' Διεύθυνση Επιλογής Προσωπικού ΑΣΕΠ	Δήμος Κύμης – Αλιβερίου	Η νομιμότητα προσλήψεων προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών.	Διαπιστώθηκαν πλημμέλειες ως προς την αιτιολογία της απόφασης πρόσληψης. Έγιναν συστάσεις.
Έκθεση της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.)	Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Αθηνών (Ε.Β.Ε.Α.)	Η νομιμότητα των διαδικασιών πρόσληψης του προσωπικού των αστικών εταιριών του Ε.Β.Ε.Α με τις επωνυμίες: «Εταιρία Ανάπτυξης και Προόδου» (ΕΤ.Α.Π.), και «Κέντρο Μελετών και Έρευνας» (ΚΕ.Μ.Ε.) που μεταφέρθηκε στο Ε.Β.Ε.Α. και κατατάχθηκε σε προσωποπαγείς θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.	<u>ΠΑΡΑΠΕΜΠΤΙΚΟ</u> Διαπιστώθηκε η μη νόμιμη πρόσληψη ενενήντα ενός (91) ατόμων λόγω παραβίασεως των διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος και των άρθρων 18 και 21 του ν. 2190/1994.



ΕΝΑΥΣΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ
Καταγγελία	Πνευματικό – Κοινωνικό – Αθλητικό Κέντρο Δήμου Ιεράς Πόλης Μεσολογγίου	Η νομιμότητα της απασχόλησης ατόμου με σύμβαση ανάθεσης υπηρεσιών.	<u>ΠΑΡΑΠΕΜΠΤΙΚΟ</u> Διαπιστώθηκε η μη νόμιμη απασχόληση λόγω παραβάσεως των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, και της παρ. 20α του ένατου άρθρου του ν. 4057/2012.
Καταγγελία	Πνευματικό – Κοινωνικό – Αθλητικό Κέντρο Δήμου Ιεράς Πόλης Μεσολογγίου (Παιδικοί Σταθμοί)	Η νομιμότητα της διαδικασίας πρόσληψης έξι (6) ατόμων εκπαιδευτικού και καλλιτεχνικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, στο πλαίσιο της Δράσης: «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής».	<u>ΠΑΡΑΠΕΜΠΤΙΚΟ</u> ). Διαπιστώθηκε η μη νόμιμη πρόσληψη τριών (3) ατόμων λόγω παραβάσεως των άρθρων 21 του ν. 2190/1994 και 7 παρ. 1,2 και 3 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.
Καταγγελίες	Δημοτική Ανώνυμη Εταιρία «Γκολφ Δήμου Γλυφάδας Μονομετοχική Δημοτική Α.Ε.»	Η νομιμότητα της διαδικασίας πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου	<u>ΠΑΡΑΠΕΜΠΤΙΚΟ</u> Διαπιστώθηκαν μη νόμιμες προσλήψεις λόγω παραβάσεως των διατάξεων των άρθρων 18 και 21 του ν. 2190/1994.

#### Διαπιστώσεις από τις περατωθείσες Επιθεωρήσεις-ελέγχους έτους 2020

Διενεργήθηκαν πέντε (5) έλεγχοι, κατόπιν καταγγελιών/αιτημάτων πολιτών, που αφορούσαν σε προσλήψεις εκπαιδευτικού/καλλιτεχνικού προσωπικού για τις ανάγκες Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (Κ.Δ.Α.Π.) ή παιδικών σταθμών, που έλαβαν χώρα στο πλαίσιο της Δράσης «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» του Επιχειρησιακού



Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση». Οι συμβάσεις που συνάπτονται στο ως άνω πλαίσιο, είναι μεν ορισμένου χρόνου, αποκλεισμένης της μετατροπής τους σε αορίστου χρόνου, αλλά σύμφωνα με τα άρθρα 21 παρ. 3 του ν. 2190/1994 και 68 του ν. 4415/2016 ανανεώνονται κάθε έτος και μέχρι την ολοκλήρωση του προγράμματος. Άρνηση ανανέωσης γίνεται μόνον με την επίκληση σπουδαίου λόγου με συγκεκριμένη διαδικασία. Οι προσλήψεις εκπαιδευτικού προσωπικού εξαιρούνται κατά κανόνα από το ρυθμιστικό πεδίο του Α.Σ.Ε.Π., και ως εκ τούτου δεν ελέγχονται προληπτικά. Ωστόσο, ο νομοθέτης έχει μεριμνήσει για τον κατασταλτικό έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π. είτε δειγματοληπτικά είτε κατόπιν καταγγελίας. Στους ελέγχους που διενεργήθηκαν **στο Δήμο Δελφών, στην Κοινωφελή Επιχείρηση Δήμου Εμμανουήλ Παππά και στο Πνευματικό Κοινωνικό-Αθλητικό Κέντρο Ιεράς Πόλης Μεσολογγίου**, διαπιστώθηκαν παραβάσεις των οικείων διατάξεων ή γενικά των συνταγματικών αρχών της δημοσιότητας, διαφάνειας και αντικειμενικότητας-αμεροληψίας, που πρέπει να τηρούνται σε όλους τους δημόσιους διαγωνισμούς. Στην πρώτη περίπτωση διαπιστώθηκαν παραβάσεις σε όλα τα στάδια της διαδικασίας πρόσληψης. Ειδικότερα, στην οικεία Ανακοίνωση δεν ορίζονταν τα κριτήρια επιλογής, ο τρόπος απόδειξής τους και ο τρόπος αξιολόγησης-μοριοδότησής τους, ενώ παράλληλα δεν εστάλησαν στοιχεία που να αποδεικνύουν τη νόμιμη δημοσιοποίησή της. Στη δεύτερη περίπτωση προβλέφθηκε μη νόμιμο κριτήριο εντοπιότητας, η σχετική ανακοίνωση ακυρώθηκε με απόφαση του Α.Σ.Ε.Π., και ο φορέας προέβη στη λύση των συμβάσεων εργασίας που είχε συνάψει με έξι εργαζόμενους, τους οποίους, ωστόσο, στη συνέχεια επαναπροσέλαβε με συμβάσεις δίμηνης διάρκειας, για τη σύναψη των οποίων δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του νόμου. Στην τρίτη περίπτωση προβλέφθηκαν μη νομίμως ορισμένα μοριοδοτούμενα κριτήρια ενώ, παράλληλα, διαπιστώθηκαν παραβάσεις της αρχής της αμεροληψίας, δεδομένης της συγγενικής σχέσης ορισμένου μέλους του Δ.Σ. του φορέα και δύο μελών της Επιτροπής Επιλογής με υποψηφίους που προσλήφθηκαν. Για τους λόγους αυτούς προτάθηκε η μη ανανέωση των οικείων συμβάσεων, η αναζήτηση των ποινικών και πειθαρχικών ευθυνών και ο καταλογισμός των μη νόμιμα καταβληθεισών αποδοχών. Επίσης, έγινε σύσταση για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 ως προς τη διαδικασία και τα κριτήρια επιλογής του προσωπικού για την ως άνω Δράση, ώστε να διασφαλίζεται η τήρηση των ως άνω συνταγματικών αρχών.

Όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, ο έλεγχος της εφαρμογής των οικείων διατάξεων [άρθρα 103 παρ. 2 του Συντάγματος, 8 παρ. 1β, 20 ν. 2190/1994, 212 του ν. 3584/2007 (Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων) και 56-59 Π.Δ. 410/1988 (Κώδικας του προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ.)] για την κατ' εξαίρεση και χωρίς την υποχρέωση τήρησης διαδικασίας (ανακοίνωση, μοριοδότηση, ανάρτηση πινάκων κατάταξης, κλπ.), πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου οκτάμηνης διάρκειας, για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών, εξαιτίας εκτεταμένων ζημιών που προκλήθηκαν από ακραία φυσικά φαινόμενα, είναι ένας πάγιος έλεγχος του Γραφείου Επιθεώρησης, με πάγιες διαπιστώσεις. Πράγματι και κατά τους ελέγχους του 2020 στους **Δήμους Σπάτων-Αρτέμιδος, Κύμης-Αλιβερίου και στον Οργανισμό Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Πρόνοιας Δήμου Κατερίνης**, δεν διαπιστώθηκαν πλημμέλειες ως προς τη διάρκεια απασχόλησης του προσληθέντος προσωπικού. Ωστόσο, οι σχετικές αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων και του Διοικητικού Συμβουλίου του ως άνω δημοτικού Ν.Π.Δ.Δ. δεν ήταν επαρκώς και πλήρως αιτιολογημένες, επειδή δεν βασιζόνταν σε εισηγήσεις των αρμοδίων τεχνικών υπηρεσιών ή

πολιτικής προστασίας, στις οποίες να περιγράφονται αναλυτικά οι εκτεταμένες ζημιές που προέκυψαν λόγω των φυσικών καταστροφών που έπληξαν τους φορείς, οι αναγκαίες ειδικότητες, ο αριθμός του απαιτούμενου προσωπικού, ο αναγκαίος χρόνος απασχόλησής του και οι λόγοι για τους οποίους οι συγκεκριμένες ανάγκες δεν μπορούσαν να καλυφθούν από το υπηρετούν προσωπικό της υπηρεσίας ή με απόσπαση προσωπικού από άλλους φορείς. Για τους λόγους αυτούς έγιναν οι αναγκαίες συστάσεις στους ως άνω φορείς, με την επισήμανση των κυρώσεων που απειλούνται από τις οικείες διατάξεις (καταλογισμός των παρανόμως καταβληθεισών αποδοχών, ποινικές και πειθαρχικές ευθύνες).

Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζουν οι έλεγχοι που διενεργήθηκαν στη **Μονομετοχική Ανώνυμη Δημοτική Εταιρία Ανάπτυξης ΒΙΟ.ΠΑ. & Εκμετάλλευσης Αμμορρυχείων Δίου Ολύμπου (ΔΕΑΔΟ ΑΕ), στην Εταιρία Ακινήτων Δημοσίου (ΕΤ.Α.Δ. Α.Ε.) και στις αστικές εταιρείες του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου Αθηνών (Ε.Β.Ε.Α.),** επειδή οι ως άνω φορείς αν και εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο του ν. 2190/1994, δεν τήρησαν τις διατάξεις του νόμου, με συνέπεια όλες οι προσλήψεις που ελέγχθηκαν να είναι παράνομες και τα αρμόδια όργανα αυτών να υπέχουν ποινικές και πειθαρχικές ευθύνες ενώ, παράλληλα, προβλέπεται και ο καταλογισμός σε βάρος τους των παρανόμως καταβληθεισών αποδοχών. Σημειώνεται ότι το Α.Σ.Ε.Π. με το αρ. πρωτ. 700/13-01-2004 έγγραφο είχε ενημερώσει, μέσω των Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών, όλους τους δημοτικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων και των δημοτικών επιχειρήσεων, για τις σχετικές υποχρεώσεις τους.

Ωστόσο, χαρακτηριστική περίπτωση παραβίασης της αρχής της νομιμότητας, αποτελεί το **Ε.Β.Ε.Α. και οι αστικές του εταιρείες,** επειδή ενώ τους είχε κοινοποιηθεί η με αρ. 4/2008 απόφαση της Μείζονος Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π. με την οποία κρίθηκε ότι οι εταιρείες με μοναδικό εταίρο, τα οικεία Επιμελητήρια, υπάγονται στο σύστημα προσλήψεων του Α.Σ.Ε.Π., εντούτοις τα αρμόδια όργανα του Ε.Β.Ε.Α., ενώ είχαν νομική υποχρέωση να συμμορφωθούν με την ως άνω απόφαση της συνταγματικά κατοχυρωμένης αρμόδιας ανεξάρτητης αρχής με αποκλειστική αρμοδιότητα τον έλεγχο των προσλήψεων στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, και να δώσουν τις κατάλληλες οδηγίες στις ως άνω εταιρείες για την υπαγωγή τους στις διατάξεις του ν. 2190/1994, αντίθετα, αποδεχόμενα σχετική γνώμη της Νομικής Υπηρεσίας του Ε.Β.Ε.Α., έκριναν ότι δεν δεσμεύονται από την ως άνω απόφαση του Α.Σ.Ε.Π. Από τον έλεγχο διαπιστώθηκε ότι τα ενενήντα ένα (91) άτομα που προσέλαβαν οι ως άνω εταιρείες, των οποίων τη μισθοδοτική δαπάνη κάλυπτε το Ε.Β.Ε.Α., προσλήφθηκαν με σκοπό να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες Γ.Ε.ΜΗ., ήτοι για να καλύψουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες του Ε.Β.Ε.Α. που εμπίπτουν στις δημοσίου χαρακτήρα υποχρεώσεις του. Επομένως, οι ως άνω ανάγκες του Ε.Β.Ε.Α., δεδομένης της υπαγωγής του ως Ν.Π.Δ.Δ. στο ρυθμιστικό πεδίο του ν. 2190/1994, θα έπρεπε να καλυφθούν με πρόσληψη του απαιτούμενου προσωπικού εφαρμόζοντας τις οικείες διατάξεις του νόμου. Ως εκ τούτου, θα έπρεπε, με σκοπό τη διαφύλαξη των συνταγματικά κατοχυρωμένων αρχών της ισότητας ενώπιον του νόμου, της δημοσιότητας, της διαφάνειας, της αντικειμενικότητας και της αξιοκρατίας κατά τις προσλήψεις στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, να εφαρμοστούν οι οικείες διατάξεις του ν. 2190/1994, αφού προηγουμένως, σύμφωνα με την παρ. 20α του ένατου άρθρου του ν. 4057/2012 (Α' 54), είχε εξασφαλιστεί η απαιτούμενη έγκριση σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 3 της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280) όπως ίσχυε κατά τον συγκεκριμένο κάθε φορά χρόνο. Όπως προβλέπεται στις οικείες διατάξεις, σε περίπτωση μη τήρησης της ως άνω διαδικασίας, οι οικείες πράξεις των αρμοδίων οργάνων των ως άνω εταιρειών και οι σχετικές συμβάσεις είναι αυτοδικαίως άκυρες. Επιπλέον, το ως άνω προσωπικό των

εταιρειών του Ε.Β.Ε.Α., απασχολήθηκε μη νόμιμα σ' αυτό από της ισχύος του άρθρου 116 του ν.4052/2012 (Α'41) που απαγορεύει την απασχόληση μισθωτών σε έμμεσο εργοδότη που υπάγεται στις διατάξεις του ν.2190/1994, ώστε να μην καταστρατηγούνται οι οικείες διατάξεις περί προσλήψεων στον Δημόσιο τομέα. Σε κάθε περίπτωση, δεν τηρήθηκαν οι προβλέψεις του άρθρου 21 του ν.2190/1994, το οποίο ορίζει τις προϋποθέσεις, τη διαδικασία πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και τη διάρκεια της απασχόλησής του, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες, με συνέπεια, οι σχετικές παρατάσεις-ανανεώσεις των σχετικών συμβάσεων και η μετατροπή τους σε αορίστου χρόνου, να είναι άκυρες, όπως ορίζει η παρ. 2 του ως άνω άρθρου και, κατά κύριο λόγο, το άρθρο 103 παρ. 8 του Συντάγματος.

Από την επιθεώρηση που διενεργήθηκε **στη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης-Αποχέτευσης Πάτρας (Δ.Ε.Υ.Α.Π.)** διαπιστώθηκε ότι ήδη πριν από τη διενέργεια του ελέγχου, το Ελεγκτικό Συνέδριο είχε κρίνει ότι η κατάταξη με αποφάσεις του Δ.Σ. της επιχείρησης δώδεκα (12) εργαζομένων σε οργανικές θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, είναι μη νόμιμη δεδομένου ότι κατά τον κρίσιμο χρόνο συγχώνευσης των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης Πάτρας, Ρίου και Παραλίας στη Δ.Ε.Υ.Α.Π., οι ανωτέρω δεν συνδέονταν με τις εν προκειμένω επιχειρήσεις με ενεργές σχέσεις εργασίας αορίστου χρόνου, όπως απαιτείται ρητά από το άρθρο 13 του ν. 4483/2017, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 108 του ν.4583/2018. Όπως διαπιστώθηκε από τον έλεγχο, η ως άνω κρίσιμη έλλειψη ήταν γνωστή στα αρμόδια όργανα της επιχείρησης όσο και στους εργαζόμενους, δεδομένου ότι είχαν εκδοθεί δικαστικές αποφάσεις, ήδη πριν από την ισχύ των ως άνω διατάξεων, οι οποίες έκαναν δεκτό ότι οι συμβάσεις εργασίας, που τους συνέδεαν με τις ως άνω Δ.Ε.Υ.Α., σε καμία περίπτωση δεν μπορούσαν να θεωρηθούν ως αορίστου χρόνου. Κατόπιν των ανωτέρω ζητήθηκε από την Δ.Ε.Υ.Α.Π. να μεριμνήσει για την ανάκληση των ως άνω αποφάσεων και για την κάλυψη των κενών θέσεων του Ο.Ε.Υ. της επιχείρησης, όποτε αυτό κριθεί αναγκαίο, εφαρμόζοντας τις οικείες διατάξεις του ν. 2190/1994. Όπως ενημερώθηκε το Γραφείο Επιθεώρησης από τον Πρόεδρο του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α.Π. οι ως άνω εργαζόμενοι παραμένουν στον φορέα βάσει προσωρινών διαταγών του Μονομελούς Πρωτοδικείου Πατρών.

#### **Υλοποίηση προτάσεων εκθέσεων επιθεώρησης-ελέγχου που περατώθηκαν το έτος 2020 ή τα προηγούμενα έτη**

---

- Σε υλοποίηση πρότασης της αριθ. **9/2020** έκθεσης επιθεώρησης-ελέγχου στην **Κοινοφελή Επιχείρηση Δήμου Εμμανουήλ Παππά (Κ.Ε.Δ.Ε.Π.)-Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (Κ.Δ.Α.Π.)**, ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, προέβη στον καταλογισμό αλληλεγγύως και εις ολόκληρον, σε βάρος των υπευθύνων οργάνων του φορέα και υπέρ αυτού, ποσού 18.277,96 ευρώ που αντιστοιχεί στο σύνολο των αποδοχών που καταβλήθηκε στους έξι (6) εργαζόμενους που προσλήφθηκαν με την αρ. 30/2016 απόφαση του Δ.Σ. για το χρονικό διάστημα από 18-4-2016 έως 17-6-2016.

- Η αρμόδια Τριμελής Ελεγκτική Επιτροπή Αστικής Ευθύνης, στην οποία ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου παρέπεμψε, σε συνέχεια της αρ. **24/2018** έκθεσης επιθεώρησης-ελέγχου στον Δήμο Ανδραβίδας Κυλλήνης, το θέμα του καταλογισμού του Δημάρχου με τη δαπάνη που καταβλήθηκε ως αποδοχές σε προσωπικό που προσλήφθηκε μη νομίμως για την αποκατάσταση των ζημιών που υπέστη ο εν λόγω Δήμος λόγω των πλημμυρικών φαινομένων της 22ας-10-2015, αποφάσισε την απαλλαγή του Δημάρχου λόγω μη διαπίστωσης δόλου ή βαριάς αμέλειας εκ μέρους του.
- Η αρμόδια Τριμελής Ελεγκτική Επιτροπή Αστικής Ευθύνης, στην οποία ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου παρέπεμψε, σε συνέχεια των αρ. **43/2018** και **47/2018** εκθέσεων επιθεώρησης-ελέγχου στον Δήμο Καλαμάτας, το θέμα του καταλογισμού σε βάρος του Δημάρχου, των αποδοχών που καταβλήθηκαν στους μη νόμιμα προσληφθέντες εργαζόμενους των Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (Κ.Δ.Α.Π.), του Δήμου στο πλαίσιο του προγράμματος «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής», αποφάσισε την απαλλαγή του Δημάρχου επειδή οι αποδοχές δεν καταβλήθηκαν από το ταμείο του Δήμου και ως εκ τούτου δεν υπέστη ζημία.
- Σε συνέχεια της αρ. **27/2017** έκθεσης επιθεώρησης στο Δημοτικό Οργανισμό Εκπαίδευσης Παιδιού, Αθλητισμού και Πολιτισμού-ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ. του Δήμου Βόλου, με την οποία ζητήθηκε η ποινική δίωξη του Προέδρου του φορέα και των υπηρεσιακών οργάνων λόγω των παραβάσεων των αρχών της δημοσιότητας, της διαφάνειας και της αντικειμενικότητας (αμεροληψίας) που διαπιστώθηκαν στη διαδικασία πρόσληψης νηπιαγωγών, το Τριμελές Πλημμελειοδικείο Βόλου με την αρ. **1306/2019** αποφάσισε να απαλλαγούν από την κατηγορία τέλεσης του αδικήματος της παράβασης καθήκοντος και να κηρυχθούν αθώοι επειδή δεν αποδείχθηκε η πρόθεσή τους να παραβούν τα καθήκοντά τους.
- Η αρμόδια Τριμελής Ελεγκτική Επιτροπή Αστικής Ευθύνης, στην οποία ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, παρέπεμψε, σε συνέχεια της με ημερομηνία **16-6-2016** έκθεσης επιθεώρησης το θέμα του καταλογισμού του πρώην Προέδρου του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου με τη δαπάνη που καταβλήθηκε σε προσληφθείσα από αυτόν εργαζόμενη με μη νόμιμη διαδικασία, αποφάσισε να απέχει από την εξέταση της υπόθεσης επειδή η τυχόν αστική ευθύνη του ανωτέρω έχει παραγραφεί λόγω παρόδου τριετίας από τη λήξη της τότε δημοτικής περιόδου.