

Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης

ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Σχέδιο νόμου Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών «Όροι αξιοποίησης της δημόσιας περιουσίας στις παραθαλάσσιες περιοχές και άλλες διατάξεις»

Επισπεύδον Υπουργείο:

Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

Στοιχεία επικοινωνίας: Αθανάσιος Τσιούρας, Συνεργάτης του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, a.tsiouras@minfin.gr, τηλ. 2103243117

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ¹	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ²	
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ³	X
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ⁴	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ⁵	
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ⁶	

¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού

² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.

³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Υγείας.

⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.

⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

ΕΝΟΤΗΤΑ Α: Αιτιολογική έκθεση

	Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης
1.	<p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p>Μέρος Β: Αντιμετωπίζεται η ανάγκη εκσυγχρονισμού της διαχείρισης των παραθαλάσσιων περιοχών της χώρας, ώστε να διασφαλίζεται ο κοινόχρηστος χαρακτήρας τους και να επιτρέπεται η αξιοποίησή τους κατά τρόπο επωφελή για την εθνική οικονομία, προστατευτικό για το περιβάλλον και σύμφωνο με το δημόσιο συμφέρον.</p> <p>Μέρος Γ: Ρυθμίζονται θέματα εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, στο πλαίσιο της βέλτιστης αξιοποίησης των ακινήτων του Δημοσίου.</p> <p>Μέρος Δ: Αυξάνεται η αποζημίωση των εφημεριών των ιατρών του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ), ενώ προβλέπεται η στήριξη των στενών συγγενών των θυμάτων του σιδηροδρομικού δυστυχήματος των Τεμπών της 28ης Φεβρουαρίου 2023. Τέλος, προβλέπεται παράταση της διάρκειας αποσπάσεων στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.</p>
2.	<p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p>Μέρος Β: Παρατηρούνται φαινόμενα συστηματικής υπέρβασης των ορίων που έχουν τεθεί ως προς το εύρος και το μέγεθος των παρεμβάσεων επί των παραθαλάσσιων περιοχών, καθώς το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο δεν επιτρέπει τη βέλτιστη αξιοποίησή τους και την αποτελεσματική προστασία τους, με αποτέλεσμα να χρήζει αναμόρφωσης.</p> <p>Μέρος Γ: Το υφιστάμενο νομοθετικό καθεστώς της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας (ΕΕΣΥΠ) σε σχέση με τις θυγατρικές της κρίνεται προβληματικό, κυρίως λόγω διαφορετικής ρύθμισης σε ζητήματα, όπως η ευθύνη των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) και το καθεστώς που διέπει τις συμβάσεις παραχώρησης. Τέλος, ως προς το ακίνητο στην περιοχή του πρώην εργοταξιακού χώρου του έργου ζεύξης Ρίου - Αντιρρίου, η παρούσα κατάσταση δυσχεραίνει την αξιοποίησή του και τη συνεργασία με τον παραχωρησιούχο, ενώ δυσκολίες παρατηρούνται και στην αξιοποίηση του Λιμένα Αλεξανδρούπολης.</p> <p>Μέρος Δ: Ο μισθός που λαμβάνουν οι ιατροί του Ε.Σ.Υ κρίνεται χαμηλός σε σχέση με το έργο το οποίο προσφέρουν στην κοινωνία. Παράλληλα, η διαγραφή των δανειακών οφειλών προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, είναι αναγκαία για την ανακούφιση και την οικονομική στήριξη των στενών συγγενών των θυμάτων του δυστυχήματος των Τεμπών. Τέλος, η παράταση των αποσπάσεων των υπαλλήλων που απασχολούνται σε υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Φορολογικής Πολιτικής καθώς και της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας, είναι κρίσιμη για την εύρυθμη λειτουργία και την εκπλήρωση των σκοπών του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.</p>
3.	<p>Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;</p>

Μέρος Β : Όσους σχετίζονται με την εκμετάλλευση και διαχείριση των παραθαλάσσιων περιοχών, αλλά και τον ευρύτερο πληθυσμό, ο οποίος επηρεάζεται άμεσα ή έμμεσα από τις παρεμβάσεις στους αιγιαλούς.

Μέρος Γ: Την ΕΤΑΔ και τα μέλη του ΔΣ, την ΕΕΣΥΠ, το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΔ), το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, τους κατοίκους και φορείς της περιοχής Ρίου - Αντιρρίου.

Μέρος Δ: Τους γιατρούς του Ε.Σ.Υ., τους συγγενείς των αποβιωσάντων του δυστυχήματος των Τεμπών, τους υπαλλήλους του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης							
4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν; ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα; Ν. 2971/2001 (Α' 285)</p>						
5.	<p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</td> <td>Πρόκειται για τροποποιήσεις υφιστάμενων τυπικών νόμων, άνευ εξουσιοδοτήσεως.</td> </tr> <tr> <td>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</td> <td>Ως άνω.</td> </tr> <tr> <td>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</td> <td>Ως άνω.</td> </tr> </tbody> </table>	i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Πρόκειται για τροποποιήσεις υφιστάμενων τυπικών νόμων, άνευ εξουσιοδοτήσεως.	ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Ως άνω.	iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Ως άνω.
i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Πρόκειται για τροποποιήσεις υφιστάμενων τυπικών νόμων, άνευ εξουσιοδοτήσεως.						
ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Ως άνω.						
iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Ως άνω.						

Συναφείς πρακτικές							
6.	<p>Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>ii) σε όργανα της Ε.Ε.:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>iii) σε διεθνείς οργανισμούς:</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:		ii) σε όργανα της Ε.Ε.:		iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	
i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:							
ii) σε όργανα της Ε.Ε.:							
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:							

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης	

7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση
-----------	---

<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
<input checked="" type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>							

8.	Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;
-----------	---

i) βραχυπρόθεσμοι:	<p>Μέρος Β: Η προστατευτική μεταχείριση αιγιαλών και παραλιών, η διασφάλιση του κοινόχρηστου χαρακτήρα αυτών και η αξιοποίησή τους κατά τρόπο επωφελή για την εθνική οικονομία, προστατευτικό για το περιβάλλον και σύμφωνο με το δημόσιο συμφέρον.</p> <p>Μέρη Γ και Δ: Η αντιμετώπιση επειγόντων ζητημάτων του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.</p>
ii) μακροπρόθεσμοι:	<p>Μέρος Β: Η προστασία των παραθαλάσσιων περιοχών της χώρας.</p> <p>Μέρη Γ και Δ: Η εύρυθμη λειτουργία του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, καθώς και η στήριξη του Ε.Σ.Υ. και των στενών συγγενών των θυμάτων του σιδηροδρομικού δυστυχήματος της 28ης Φεβρουαρίου 2023.</p>

Ψηφιακή διακυβέρνηση	
-----------------------------	--

10.	<p>Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης:</p> <p>ΑΜΕΣΗ <input type="checkbox"/> ή/και ΕΜΜΕΣΗ <input type="checkbox"/></p>
------------	---

i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:	<p>Άρθρο 10: Προβλέπεται ότι όλες οι παραχωρήσεις απλής χρήσης διενεργούνται ηλεκτρονικά.</p> <p>Άρθρο 15: Με το «Μητρώο Συμβάσεων Παραχώρησης Απλής Χρήσης Αιγιαλού και Παραλίας» σκοπείται η υποστήριξη ενιαίου</p>
--------------------------------------	---

		<p>τρόπου δημοπράτησης της παραχώρησης της απλής χρήσης των αιγιαλών και παραλιών, καθώς και της παρακολούθησης συμμόρφωσης των παραχωρησιούχων με τους όρους των συμβάσεων παραχώρησης. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσεται και η δυνατότητα εντοπισμού του τμήματος του αιγιαλού ή της παραλίας που καταλαμβάνεται αυθαίρετα/παράνομα σε σχέση με το τμήμα που παραχωρείται για απλή χρήση, προκειμένου να διαπιστώνονται τυχόν αποκλίσεις και να ενημερώνονται φορείς της δημόσιας διοίκησης, είτε αυτόματα, είτε μέσω υποβολής καταγγελίας από πολίτες.</p> <p>Άρθρο 16: Προβλέπεται μέσω εγκατάστασης ειδικού λογισμικού η δυνατότητα ηλεκτρονικής πρόσβασης του κοινού σε κάθε σύμβαση παραχώρησης απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας και στο διάγραμμα του τμήματος του αιγιαλού και της παραλίας που παραχωρείται. Κατά συνέπεια ρυθμίζεται η άμεση αποστολή καταγγελίας σε περίπτωση υπέρβασης της παραχώρησης.</p>
	ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:	
11.	<p>Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού); ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p>	
	Εξηγήστε:	
12.	<p>Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p>	
	Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:	
13.	<p>Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p>	
	Εξηγήστε:	

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης		
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου	
	Άρθρο	Στόχος
	1 - 2	Ορίζονται ο σκοπός και το αντικείμενο του σχεδίου νόμου.
	3	Προβλέπονται οι ορισμοί βασικών εννοιών του σχεδίου νόμου. Οι όροι αιγιαλός, παραλία και παλαιός αιγιαλός διατηρούν την έννοια που είχαν και στην ισχύουσα νομοθεσία. Ειδικά όμως ως προς την παραλία, καταργείται η πρόβλεψη για ελάχιστο πλάτος τριάντα (30) μέτρων, καθώς αυτό, σε πολλές περιπτώσεις, δεν επιφέρει κάποιο προστατευτικό αποτέλεσμα, ιδίως με δεδομένη την ποικιλομορφία του παραλιακού μετώπου της χώρας. Επίσης, επαναλαμβάνονται οι ορισμοί του ν. 2971/2001 (Α' 285) για τους εξής όρους: όχθη,

	παρόχθια ζώνη και παλαιά όχθη των μεγάλων λιμνών και των πλεύσιμων ποταμών, λιμένας, λιμενικά έργα και φορέας διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένα.
4	Εισάγεται διαβάθμιση στην προστασία των αιγιαλών και των παραλιών που περιλαμβάνονται σε περιοχές Natura 2000 για το χρονικό διάστημα μέχρι την έκδοση των διαταγμάτων που προβλέπονται στο άρθρο 21 του ν. 1650/1986 (Α' 160). Ειδικότερα, παρέχεται η δυνατότητα να εκδοθεί απόφαση που χαρακτηρίζει ως απάτητες παραλίες τους αιγιαλούς και τις παραλίες με τη μεγαλύτερη οικολογική σημασία. Η απόφαση αυτή ισχύει μέχρι την έκδοση του διατάγματος του άρθρου 21 του ν. 1650/1986 και συνεπάγεται την απαγόρευση κάθε δραστηριότητας που θα μπορούσε να διακινδυνεύσει την ακεραιότητα του αιγιαλού και της παραλίας, συμπεριλαμβανομένης και της τοποθέτησης κινητών στοιχείων.
5	Ορίζονται τα όργανα που οριοθετούν σε πρώτο και δεύτερο βαθμό τον αιγιαλό, την παραλία και τον παλαιό αιγιαλό. Στα συλλογικά αυτά όργανα εκπροσωπούνται οι υπηρεσίες που έχουν αρμοδιότητα για τον αιγιαλό και την παραλία και συμμετέχουν μέλη με τα κατάλληλα υπηρεσιακά και επιστημονικά προσόντα. Η διαδικασία για την οριοθέτηση και τον χαρακτηρισμό αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού, καθώς και για την εξαίρεση από την οριοθέτηση τμημάτων αιγιαλού, παραλίας, παλαιού αιγιαλού καθορίζονται με το προεδρικό διάταγμα που προβλέπεται στην παρ. 2 του άρθρου 22. Παράλληλα, καταγράφονται ενδεικτικά στοιχεία που λαμβάνονται υπόψη κατά τον καθορισμό του αιγιαλού, της παραλίας και του παλαιού αιγιαλού αντίστοιχα, ενώ προβλέπεται και ειδικότερη ρύθμιση σχετικά με την οριογραμμή της παραλίας σε περιπτώσεις παραδοσιακών οικισμών. Για την οριοθέτηση χρησιμοποιούνται τα ορθοφωτογραφικά υπόβαθρα που τηρούνται στο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) Ελληνικό Κτηματολόγιο, προκειμένου να υπάρχει ένα κοινό σύστημα αναφοράς. Η δευτεροβάθμια επιτροπή, μετά από άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής κατά της απόφασης της πρωτοβάθμιας επιτροπής, κρίνει για τα ζητήματα που προκύπτουν και οι αποφάσεις της προσβάλλονται με αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου Επικρατείας. Η δε διαδικασία καθορισμού ισχύει και στις περιπτώσεις επανακαθορισμού. Τέλος, εισάγονται ειδικές ρυθμίσεις σχετικά με την αναγκαστική ή ρυμοτομική απαλλοτρίωση μετά τον καθορισμό των ορίων αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού.
6	Διασφαλίζεται ο δημόσιος χαρακτήρας και το ιδιοκτησιακό καθεστώς των εν θέματι περιοχών. Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι ο αιγιαλός και η παραλία ανήκουν στη δημόσια κτήση και είναι κοινόχρηστα κατά το άρθρο 967 του Αστικού Κώδικα (Α.Κ., π.δ. 456/1984, Α' 164). Οι απαγορεύσεις που αφορούν σε κατασκευές στον αιγιαλό, την παραλία και την παλαιά όχθη, δεν καταλαμβάνουν κατασκευές που διέπονται από τα άρθρα 12, 12Α, 13Α, 14, 14Α και 30 του ν. 2971/2001 (Α' 285) τα οποία παραμένουν σε ισχύ. Επιπλέον διευκρινίζεται ότι ο παλαιός αιγιαλός ανήκει στην ιδιωτική περιουσία του Δημοσίου. Με τη ρύθμιση αυτή επαναφέρεται το καθεστώς κυριότητας του παλαιού αιγιαλού που ίσχυε διαχρονικά υπό τον ν. 2971/2001 μέχρι την τροποποίησή του με τον ν. 4607/2019 (Α' 65). Εντούτοις, προβλέπεται ρητά η κοινοχρησία του παλαιού αιγιαλού σε τμήματα του παλαιού αιγιαλού που συνορεύουν με απάτητες παραλίες. Η ρύθμιση αυτή συμπορεύεται με τις νέες διατάξεις, ιδίως το άρθρο 4. Στην παρ. 6 προβλέπεται υποχρέωση του κυρίου, επικαρπωτή και νομέα ιδιωτικού ακινήτου που παρεμβάλλεται μεταξύ αιγιαλού και δημόσιας οδού, κατά την έννοια των άρθρων 2, 3 και 4 του ν. 3155/1955 (Α' 63) και του άρθρου 1 του π.δ. 347/1993 (Α' 146), να παράσχει ελεύθερη δίοδο για την ακώλυτη και ασφαλή πρόσβαση στον αιγιαλό από τη δημόσια οδό, σύμφωνα με την πολεοδομική νομοθεσία.
7	Προβλέπεται ότι αρμόδιοι φορείς για την παραχώρηση είναι το Δημόσιο και η ΕΤΑΔ. Η ρύθμιση δεν προβλέπει την παραχώρηση από το Δημόσιο σε δήμους, ώστε αυτοί να προβαίνουν σε περαιτέρω παραχώρηση, όπως ίσχυε υπό το καθεστώς του ν. 2971/2001,

	<p>αλλά ορίζεται η απευθείας παραχώρηση από τους ανωτέρω φορείς. Συγκεκριμένα, στη σύμβαση παραχώρησης το Ελληνικό Δημόσιο εκπροσωπείται από την Κτηματική Υπηρεσία, που είναι συνεπώς ο αντισυμβαλλόμενος του παραχωρησιούχου στη σύμβαση παραχώρησης του άρθρου 9. Διατηρείται, ωστόσο, προς όφελος των δήμων η ρύθμιση του ν. 2971/2001 σύμφωνα με την οποία οι δήμοι λαμβάνουν το εξήντα τοις εκατό (60%) επί του ανταλλάγματος της παραχώρησης απλής χρήσης. Διευκρινίζεται, όμως, ότι συμψηφισμοί με το αντάλλαγμα της παραχώρησης που κάνει ο παραχωρησιούχος στις περιπτώσεις που εκπληρώνει υποχρεώσεις των δήμων καταλογίζονται στο αντάλλαγμα που αποδίδεται στον δήμο.</p>
8	<p>Προβλέπονται οι γενικοί όροι και περιορισμοί στην περίπτωση παραχώρησης απλής χρήσης. Οι όροι αυτοί εφαρμόζονται συμπληρωματικά με αυτούς των άρθρων 10 και 11 για την παραχώρηση απλής χρήσης κατόπιν πλειοδοτικής δημοπρασίας και για την παραχώρηση απλής χρήσης σε όμορη επιχείρηση ή ναυταθλητικό σωματείο, αντιστοίχως. Παράλληλα, θεσπίζεται μια σειρά ενδεικτικών υποχρεώσεων του παραχωρησιούχου. Πλην αυτών, ο παραχωρησιούχος έχει πλέον των ελάχιστων υποχρεώσεων της παρ. 3 και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη σύμβαση παραχώρησης. Επίσης, είναι δυνατό να προβλέπονται στη διακήρυξη επιπλέον υποχρεώσεις του παραχωρησιούχου οι οποίες πρέπει να σχετίζονται με την προστασία, διατήρηση και ανάπτυξη του παραχωρούμενου τμήματος αιγιαλού και παραλίας και την ενίσχυση της κοινοχρησίας. Οι υποχρεώσεις αυτές πρέπει να περιληφθούν και στη σύμβαση παραχώρησης, όταν αυτή συναφθεί. Για λόγους προστασίας των αρχαιοτήτων, απαιτείται για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας που βρίσκονται εντός αρχαιολογικών χώρων, μνημείων και ιστορικών τόπων ή τους περιβάλλουν, η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη των αρμόδιων υπηρεσιών του Υπουργείου Πολιτισμού, σύμφωνα με τον Κώδικα νομοθεσίας για την προστασία των αρχαιοτήτων και εν γένει της πολιτιστικής κληρονομιάς (ν. 4858/2021, Α' 220). Αυτή η σύμφωνη γνώμη απαιτείται για την πρώτη φορά που αποφασίζεται η παραχώρηση, καθώς μετά τη λήξη της, και εφόσον δεν έχει υπάρξει μεταβολή αρχαιολογικών δεδομένων, δεν απαιτείται εκ νέου σχετικό αίτημα. Αυτό προβλέπεται με σκοπό τη διευκόλυνση της διαδικασίας και την αποφυγή υπέρμετρης επιβάρυνσης του διοικητικού μηχανισμού.</p>
9	<p>Το αρμόδιο όργανο του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με απόφασή του, που λαμβάνεται μετά από γνώμη των οικείων δήμων και εκδίδεται μέχρι τη 15η Ιανουαρίου κάθε έτους, καθορίζει ποιοι αιγιαλοί και παραλίες θα παραχωρηθούν προς απλή χρήση κατόπιν πλειοδοτικής διαδικασίας. Για την έκδοση της απόφασης αυτής λαμβάνονται υπόψη οι ενεργές -κατά τον χρόνο έκδοσης της- παραχωρήσεις τόσο μέσω πλειοδοτικής δημοπρασίας, όσο και σε όμορες επιχειρήσεις, ώστε να μην υπάρχουν αλληλοεπικαλύψεις και να τηρούνται τα όρια κάλυψης των αιγιαλών και οι αποστάσεις μεταξύ των παραχωρήσεων. Η 15η Ιανουαρίου τίθεται ως καταληκτική ημερομηνία για την έκδοση της απόφασης, ώστε να υπάρχει επαρκής χρόνος για να ολοκληρωθεί έγκαιρα η διαδικασία της παραχώρησης μέχρι την 31η Μαρτίου. Για τον σκοπό αυτό, οι δήμοι διατυπώνουν γνώμη στο αρμόδιο όργανο του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, μέχρι την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, ενώ προηγουμένως, μέχρι την 1η Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους, έχουν λάβει σχετική εισήγηση από τις Κτηματικές Υπηρεσίες. Δεδομένου ότι η γνώμη που παρέχουν οι δήμοι είναι απλή, ο καθορισμός των αιγιαλών και παραλιών που θα παραχωρηθούν κατόπιν πλειοδοτικής δημοπρασίας μπορεί να προχωρήσει ακόμη και αν η γνώμη δεν διατυπωθεί εντός της τεθείσας προθεσμίας. Το ανώτατο εμβαδόν κάθε παραχώρησης είναι πεντακόσια (500) τετραγωνικά μέτρα (τ.μ.) και σε κάθε περίπτωση δεν επιτρέπεται να καταλαμβάνει άνω του πενήντα τοις εκατό (50%) του εμβαδού ή του μήκους του μετώπου του διακριτού τμήματος. Η απόφαση καθορισμού πρέπει να διασφαλίζει ελάχιστη απόσταση έξι (6) μέτρων ανάμεσα στα τμήματα αιγιαλών</p>

	<p>και παραλίας που επιτρέπεται να παραχωρηθούν για απλή χρήση, ανεξαρτήτως του χρόνου ή της διαδικασίας που παραχωρούνται, ώστε να μπορεί να διασφαλίζεται η πρόσβαση του κοινού από και προς τον αιγιαλό. Δεν επιτρέπεται παραχώρηση αιγιαλού και παραλίας για απλή χρήση όταν το μήκος ή πλάτος αυτών είναι μικρότερο των τεσσάρων (4) μέτρων ή όταν το συνολικό εμβαδόν του διακριτού τμήματος αιγιαλού είναι μικρότερο των εκατόν πενήντα (150) τ.μ..</p>
10	<p>Επιβάλλεται η ηλεκτρονική διαδικασία δημοπράτησης για όλες τις διαγωνιστικές διαδικασίες για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας, ανεξαρτήτως του φορέα παραχώρησης. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζονται η τυποποίηση και η απλούστευση της διαδικασίας, καθώς και η διαφάνεια και η ταχύτητα, που θα επιτρέπουν την ολοκλήρωση των διαδικασιών παραχώρησης μέχρι την 31η Μαρτίου κάθε έτους. Βασικό στοιχείο της ηλεκτρονικής διαδικασίας είναι η αυτόματη εισαγωγή ή άντληση όλων των στοιχείων που είναι απαραίτητα για τη διακήρυξη και τη σύμβαση παραχώρησης από ηλεκτρονική πλατφόρμα. Στα στοιχεία αυτά περιλαμβάνονται και οι αντικειμενικές αξίες των ακινήτων εγγύς του παραχωρούμενου αιγιαλού. Η διακήρυξη αναρτάται σε ειδικό διαδικτυακό τόπο που τηρεί ο φορέας που διενεργεί τη διαδικασία και, σε κάθε περίπτωση, στην ιστοσελίδα του δήμου είκοσι (20) ημέρες πριν από την ημερομηνία διεξαγωγής της δημοπρασίας, μαζί με αεροφωτογραφική απεικόνιση του χώρου, κατάλογο των αναγκαίων δικαιολογητικών και οδηγίες για τη συμμετοχή στη δημοπρασία. Η τιμή πρώτης προσφοράς εξάγεται αυτομάτως με την εφαρμογή του μαθηματικού τύπου που αναφέρεται στον νόμο και δύναται να εξειδικεύεται και να τροποποιείται με υπουργική απόφαση. Αν δεν υποβληθεί προσφορά, η δημοπρασία κηρύσσεται άγονη και επαναλαμβάνεται. Αν στη δεύτερη πλειοδοτική δημοπρασία δεν υποβληθεί προσφορά, η απλή χρήση δεν παραχωρείται κατά το αντίστοιχο έτος. Μετά το πέρας της πλειοδοτικής διαδικασίας, εξάγεται, με αυτοματοποιημένο τρόπο, σχέδιο της σύμβασης παραχώρησης, στο οποίο αναφέρονται οι όροι της παραχώρησης, το αντάλλαγμα και ο τρόπος καταβολής του στην αρμόδια Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.). Μετά την καταβολή του ανταλλάγματος που αντιστοιχεί στο πρώτο έτος της παραχώρησης, το σχέδιο της σύμβασης υπογράφεται αυτόματα από τον φορέα της παραχώρησης, ενώ ειδικότερα στην περίπτωση των αιγιαλών και παραλιών που διαχειρίζεται η ΕΤΑΔ, προβλέπεται ότι η παραχώρηση θα γίνεται με βάση των κανονισμό της, κατά διαφοροποίηση των προηγούμενων προβλέψεων.</p>
11	<p>Ρυθμίζεται το ζήτημα της παραχώρησης απλής χρήσης τμήματος αιγιαλού και παραλίας σε επιχειρήσεις ή ναυταθλητικά σωματεία που λειτουργούν νόμιμα σε χώρο όμορο του τμήματος αιγιαλού και παραλίας. Η παραχώρηση γίνεται με απόφαση του αρμόδιου οργάνου της παρ. 1 του άρθρου 7, χωρίς δημοπρασία, εκτός εάν υπάρχουν περισσότερες επιχειρήσεις ή σωματεία, των οποίων η προβολή καλύπτει το ίδιο τμήμα αιγιαλού και παραλίας ή αν υπάρχουν περισσότερες επιχειρήσεις ή σωματεία όμορες στην πλατεία που παρεμβάλλεται μέχρι τον προς παραχώρηση αιγιαλό και παραλία, οπότε ακολουθείται η διαδικασία του άρθρου 10. Τίθενται περιορισμοί ως προς τμήματα αιγιαλών και παραλιών που μπορούν να παραχωρηθούν (μέγιστο εμβαδόν παραχωρούμενου χώρου και ποσοστό του διακριτού τμήματος αιγιαλού και παραλίας), ώστε να μην αναιρείται ο κοινόχρηστος χαρακτήρας τους, ενώ περαιτέρω, υπάρχει πρόβλεψη ειδικότερων περιορισμών σε περίπτωση ύπαρξης συνεχόμενων όμορων επιχειρήσεων ή σωματείων.</p>
12	<p>Βασική δυνατότητα που παρέχεται στον παραχωρούμενο φορέα, σε περίπτωση σοβαρών παραβάσεων της σύμβασης παραχώρησης, είναι η καταγγελία της. Η προτεινόμενη ρύθμιση αναφέρει ενδεικτικές περιπτώσεις σοβαρών παραβάσεων, οι οποίες δικαιολογούν την άμεση καταγγελία της σύμβασης, ιδίως για παραβάσεις που συνιστούν επέμβαση με περιβαλλοντικό αντίκτυπο. Επίσης, προβλέπονται περαιτέρω περιπτώσεις</p>

	<p>παραβάσεων, οι οποίες μπορεί να οδηγήσουν σε καταγγελία της σύμβασης και οι οποίες συνδέονται με τις υποχρεώσεις που εκπηγάζουν από τα υπόλοιπα άρθρα του νόμου αλλά συνδέονται παράλληλα και με την υποτροπή του παραχωρησιούχου. Για λόγους νομοθετικής σαφήνειας αναφέρεται ότι ο παραχωρησιούχος, μετά την καταγγελία, δεν έχει πλέον δικαιώματα που απορρέουν από τη σύμβαση παραχώρησης και υποχρεούται να παραδώσει τον χώρο που είχε παραχωρηθεί σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 13, ωσάν δηλαδή να είχε λήξει κανονικά η χρονική διάρκεια της σύμβασης.</p>
13	<p>Προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις του παραχωρησιούχου κατά τη λήξη της παραχώρησης απλής χρήσης τμήματος αιγιαλού και παραλίας, ώστε να αποκαθίσταται πλήρως η κοινοχρησία και η μορφή του χώρου στην κατάσταση που βρισκόταν πριν την έναρξη της παραχώρησης. Η υποχρέωση αποκατάστασης συνδέεται με την αφαίρεση όλων των κινητών στοιχείων που είχαν τοποθετηθεί στην παραλία και τον αιγιαλό και την παράδοση του χώρου καθαρισμένου. Σημειώνεται ότι η έννοια της απλής χρήσης εφάπτεται με την τήρηση του παραχωρούμενου χώρου αναλλοίωτου και με τη δυνατότητα άμεσης επαναφοράς του στην κατάσταση στην οποία βρισκόταν πριν την παραχώρηση. Αν ο παραχωρησιούχος δεν τηρήσει τις υποχρεώσεις αυτές, αντιμετωπίζεται πλέον σαν να έχει καταλάβει τον αιγιαλό και την παραλία αυθαίρετα. Για τον λόγο αυτό η προτεινόμενη ρύθμιση παραπέμπει στο άρθρο 18, που περιλαμβάνει τα άμεσα ενεργοποιούμενα μέτρα προστασίας της κοινοχρησίας, και στο άρθρο 19 που περιλαμβάνει τις διοικητικές κυρώσεις για την αυθαίρετη κατάληψη.</p>
14	<p>Προσδιορίζονται κατά τρόπο συγκεκριμένο και σαφή οι υποχρεώσεις των δήμων ως προς τους αιγιαλούς και τις παραλίες της χωρικής αρμοδιότητάς τους. Η απαρίθμηση των υποχρεώσεών τους αναδεικνύει το γεγονός ότι ο ρόλος τους είναι ιδιαίτερα σημαντικός για την προστασία του περιβάλλοντος, την ασφάλεια των λουομένων και των εργαζομένων και γενικά για την τήρηση της νομιμότητας στους αιγιαλούς και τις παραλίες, είτε υπάρχουν συμβάσεις παραχώρησης απλής χρήσης, είτε όχι.</p>
15	<p>Προβλέπεται το βασικό τεχνολογικό εργαλείο, το οποίο θα αξιοποιηθεί για να εκσυγχρονίσει τη διαδικασία δημοπράτησης για την παραχώρηση απλής χρήσης σε αιγιαλούς και παραλίες, καθώς και τον έλεγχο των παραχωρησιούχων για συμμόρφωση με τους όρους της σύμβασης, σε συνδυασμό με τον εύκολο εντοπισμό αυθαίρετων καταλήψεων σε αιγιαλούς και παραλίες. Πρόκειται για το Πληροφοριακό Σύστημα «Μητρώο Συμβάσεων Παραχώρησης Απλής Χρήσης Αιγιαλού και Παραλίας», το οποίο αναπτύσσεται και υποστηρίζεται από τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων και Ψηφιακής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών. Στο σύστημα αυτό θα τηρούνται όλα τα δεδομένα που αφορούν στις δημοπρασίες, τις παραχωρήσεις απλής χρήσης τμημάτων αιγιαλών και παραλιών, καθώς και δεδομένα σχετικά με αυτοψίες, καταγγελίες, αλλά και χρήσιμο, για τη διενέργεια ελέγχων, φωτογραφικό υλικό.</p>
16	<p>Καθιερώνεται σύστημα ηλεκτρονικών καταγγελιών, το οποίο επιτρέπει σε κάθε ενδιαφερόμενο να έχει πρόσβαση στο κείμενο της σύμβασης παραχώρησης και το διάγραμμα του παραχωρούμενου χώρου. Αυτό γίνεται με σκοπό να μπορεί και το ενδιαφερόμενο κοινό να ελέγχει τη νομιμότητα των παραχωρήσεων στους αιγιαλούς και τις παραλίες. Η πρόσβαση στα στοιχεία αυτά γίνεται μέσω του κώδικα «QR-code», που αποτυπώνεται στην πινακίδα σήμανσης του αιγιαλού ή της παραλίας και αναρτάται στην ιστοσελίδα της Κτηματικής Υπηρεσίας και στην ιστοσελίδα του δήμου. Περαιτέρω, η καταγγελία μπορεί να γίνει με ένα απλό πάτημα στο κινητό τηλέφωνο χάρη σε λογισμικό (εφαρμογή) που θα διατίθεται δωρεάν, θα μπορεί να υποστηρίζεται από φωτογραφικό υλικό που θα επισυνάπτεται ευχερώς στην καταγγελία και στη συνέχεια θα διαβιβάζεται αμέσως σε όλους τους συναρμόδιους φορείς. Με αυτόν τον τρόπο γίνεται πιο ευχερές για τις</p>

	<p>ελεγκτικές αρχές να προβούν σε αποτελεσματικότερο έλεγχο των παραβάσεων που λαμβάνουν χώρα, έχοντας υπόψη τους αποδεικτικό υλικό το οποίο προκύπτει σε πραγματικό χρόνο. Το ηλεκτρονικό αυτό σύστημα στηρίζεται στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του άρθρου 15 και διασυνδέεται με αυτή.</p>
17	<p>Προβλέπεται ολοκληρωμένος ελεγκτικός μηχανισμός, ο οποίος θα εξασφαλίζει τον συστηματικό και αποτελεσματικό έλεγχο τήρησης της νομιμότητας στους αιγιαλούς και τις παραλίες, την διαπίστωση τυχόν παραβάσεων και την άμεση ενεργοποίηση της εφαρμογής των μέτρων προστασίας της κοινοχρησίας. Η ελεγκτική και η διαπιστωτική αρμοδιότητα θα ασκούνται από ένα σύνολο φορέων (φορέας παραχώρησης, Κτηματική Υπηρεσία, δήμος, μικτά κλιμάκια του άρθρου 271 του ν. 5037/2023), ενώ παράλληλα, οι ελεγκτικές υπηρεσίες της Α.Α.Δ.Ε., της Οικονομικής Αστυνομίας και του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, θα έχουν αρμοδιότητα για τον έλεγχο των φορολογικών παραβάσεων των προσώπων που δραστηριοποιούνται στους αιγιαλούς και τις παραλίες, και οι εισαγγελικές αρχές θα ελέγχουν τον χώρο για την τυχόν διάπραξη συναφών ποινικών αδικημάτων. Προκειμένου τα ανωτέρω όργανα να δρουν αποτελεσματικά, χωρίς να διακυβεύεται η ασφάλεια των ιδίων και των λουόμενων, θα συνεπικουρούνται από την Ελληνική Αστυνομία. Για προφανείς λόγους ευελιξίας, ταχύτητας, αλλά και αποτελεσματικότητας κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, προβλέπεται ότι τα παραπάνω όργανα θα ασκούν τις αρμοδιότητές τους, είτε μεμονωμένα, σε πιο απλές περιπτώσεις ελέγχων, ή σε ομάδες κοινού ελέγχου, όταν αυτό απαιτείται. Το έργο των ελεγκτικών οργάνων θα διευκολύνεται και θα υποστηρίζεται από τη σύγχρονη τεχνολογία, αφού, κατά τη σύνταξη του σχετικού πορίσματος-έκθεσης αυτοψίας που θα συντάσσουν, θα μπορούν να αξιοποιούν για τη φωτογραφική τεκμηρίωση των διαπιστώσεών τους, λήψεις από «drones» ή δορυφόρους. Η διαπίστωση οποιασδήποτε παράβασης από τα ελεγκτικά όργανα θα συνεπάγεται, εκτός από τη σύνταξη και επίδοση επί τόπου του σχετικού πορίσματος-έκθεσης αυτοψίας, και την άμεση επίδοση ή επικόλληση στις εγκαταστάσεις ή τα κινητά στοιχεία του χώρου, των διοικητικών μέτρων που προβλέπονται στο άρθρο 18, αλλά και της καταγγελίας της σύμβασης παραχώρησης, αν συντρέχουν οι σχετικές προϋποθέσεις.</p>
18	<p>Θεσπίζονται τα μέτρα προστασίας της κοινοχρησίας που εφαρμόζονται κατά όσων έχουν καταλάβει αιγιαλούς και παραλίες χωρίς σύμβαση ή καθ' υπέρβαση αυτής. Τα μέτρα αυτά εφαρμόζονται και σε παραχωρησιούχους που δεν έχουν συμμορφωθεί με τις υποχρεώσεις του άρθρου 13 μετά τη λήξη της σύμβασης παραχώρησης, είτε λόγω παρόδου του συμβατικού χρόνου, είτε λόγω καταγγελίας. Μαζί με την κοινοποίηση της έκθεσης αυτοψίας που διαπιστώνει την παράνομη κατάληψη, κοινοποιείται πράξη άμεσης απομάκρυνσης για κινητά στοιχεία που βρίσκονται στον καταληφθέντα χώρο εντός προθεσμίας σαράντα οκτώ (48) ωρών. Η πράξη αυτή κοινοποιείται και στον οικείο δήμο που έχει την ευθύνη για να απομακρύνει τα κινητά στοιχεία μετά την πάροδο των σαράντα οκτώ (48) ωρών, ακόμα και αν αυτά δεν έχουν απομακρυνθεί από αυτόν που έκανε την αυθαίρετη κατάληψη. Η πράξη απομάκρυνσης εκδίδεται και κοινοποιείται ακόμη και αν δεν είναι γνωστό το πρόσωπο που έχει κάνει την αυθαίρετη κατάληψη. Προκειμένου να σταματήσει άμεσα οποιαδήποτε οικονομική δραστηριότητα στην έκταση που έχει καταληφθεί παράνομα, ο χώρος σφραγίζεται με ταινία και τοποθετείται πινακίδα που αναφέρει τη σφράγιση, τον λόγο της σφράγισης και την απαγόρευση εισόδου στον σφραγισμένο χώρο που ισχύει έναντι όλων. Η σχετική πινακίδα γράφεται τουλάχιστον στην ελληνική και την αγγλική γλώσσα, για να αποτρέπονται ημεδαποί και αλλοδαποί λουόμενοι από την είσοδο στον σφραγισμένο χώρο, δεδομένου ότι η είσοδος αυτή συνιστά το αδίκημα της παραβίασης σφραγίδων που έθεσε η Αρχή του άρθρου 178 του Ποινικού Κώδικα (ν. 4619/2019, Α' 95). Για τη δικαστική προστασία σε περιπτώσεις αυθαίρετης κατάληψης, προβλέπεται ειδική ταχεία διαδικασία με σύντομες προθεσμίες, στο πλαίσιο της οποίας επιτρέπεται και παρέμβαση από ενδιαφερόμενους</p>

	κατοίκους ή οικολογικές οργανώσεις που θεωρούν ότι η απομάκρυνση από την παραλία της επιχείρησης που την έχει καταλάβει παράνομα είναι νόμιμη. Στο πλαίσιο της προσωρινής δικαστικής προστασίας μπορεί να χορηγηθεί αναστολή, μόνο σε αιτούντα που θα προσκομίσει ενεργή σύμβαση παραχώρησης. Σε διαφορετική περίπτωση, είναι πρόδηλη η έλλειψη εννόμου συμφέροντος και αντιστοίχως προδήλως απαράδεκτη η αίτηση ακυρώσεως. Με όμοιο τρόπο ρυθμίζεται η περίπτωση αυθαίρετων κατασκευών ή παράνομων διαμορφώσεων στον αιγιαλό ή την παραλία. Όταν αυτό απαιτείται, εκδίδεται πρωτόκολλο κατεδάφισης που εκτελείται από την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση. Τέλος, τονίζεται ο σημαντικός ρόλος των δήμων για την επιβολή της νομιμότητας, καθώς σε αυτούς ανατίθεται η απομάκρυνση και φύλαξη των κινητών στοιχείων από την καταληφθείσα έκταση. Παράλειψή τους να εκτελέσουν την πράξη άμεσης απομάκρυνσης συνεπάγεται χρηματικές κυρώσεις. Προκειμένου δε το κοινό να αποφύγει την παρουσία σε αιγιαλό ή παραλία που έχει παρανόμως καταληφθεί και να αποτραπούν περαιτέρω σχετικές παραβάσεις, προβλέπεται αυξημένη δημοσιότητα των επιβληθέντων μέτρων προστασίας.
19	Προβλέπονται οι διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται από την Κτηματική Υπηρεσία. Παράλληλα, διευκρινίζεται ότι η επιβολή τους δεν αποκλείει την επιβολή κυρώσεων για παραβάσεις που τιμωρούνται με βάση άλλους νόμους.
20	Σε αντιστοιχία του προηγούμενου άρθρου, προβλέπονται αντιστοίχως και οι ποινικές κυρώσεις. Ιδιαίτερη απαξία αποδίδεται στις μεταβολές που προκαλούν περιβαλλοντική υποβάθμιση του εκάστοτε χώρου.
21	Προβλέπεται η αναλογική εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος για χώρους ζώνης λιμένα, όχθες, παρόχθιες ζώνες, υδάτινο στοιχείο, πυθμένα και το υπέδαφος του βυθού της θάλασσας, λιμνοθάλασσας, λίμνης και κοίτης πλεύσιμου ποταμού. Αντίστοιχη αναλογική εφαρμογή των διατάξεων προβλεπόταν στο άρθρο 31 του ν. 2971/2001.
22	Προβλέπονται εξουσιοδοτικές διατάξεις του Μέρους Β'.
23	Προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις του Μέρους Β'.
24	Στο άρθρο 24 προβλέπονται καταργούμενες διατάξεις του ν. 2971/2001 το περιεχόμενο των οποίων πλέον ρυθμίζεται με τις διατάξεις των άρθρων 1 έως 24 του σχεδίου νόμου. Παράλληλα, προβλέπεται ότι όπου σε άλλες διατάξεις της νομοθεσίας γίνεται αναφορά σε καταργούμενες διατάξεις του ν. 2971/2001, ως τέτοια νοείται η παραπομπή στις διατάξεις του σχεδίου νόμου που ρυθμίζουν συναφή ζητήματα. Η πρόβλεψη αυτή έχει σημασία για την αποφυγή ερμηνευτικών δυσχερειών. Ενδεικτικά, οι αντίστοιχες προβλέψεις με αυτές του ν. 2971/2001 ευρίσκονται στα εξής άρθρα του σχεδίου νόμου: α) του άρθρου 1 πλέον στο άρθρο 3, β) του άρθρου 2 πλέον στο άρθρο 6, γ) των άρθρων 3, 4, 5, 6, 7, 7Α, 9, 10 πλέον στο άρθρο 5, δ) του άρθρου 13 πλέον στο άρθρο 8, ε) των παρ. 10 και 11 του άρθρου 15 πλέον στο άρθρο 9 και την παρ. 3 του άρθρου 22, στ) του άρθρου 16Α πλέον στο άρθρο 10, δ) του άρθρου 27 πλέον στα άρθρα 16, 17, 18 και την παρ. 8 του άρθρου 22, στ) του άρθρου 29 πλέον στα άρθρα 19 και 20, ε) του άρθρου 31 πλέον στο άρθρο 21.
25	Στο πλαίσιο της προωθούμενης ομοιόμορφης αντιμετώπισης της ΕΤΑΔ, που εισάγεται με το προηγούμενο άρθρο, με την ΕΕΣΥΠ και τις άμεσες θυγατρικές της, για την ταυτότητα του νομικού λόγου, η ευθύνη του ΔΣ της ΕΤΑΔ ρυθμίζεται κατά τρόπο ενιαίο με το ΔΣ της ΕΕΣΥΠ.
26	Για την ταυτότητα του νομικού λόγου, οι διαδικασίες παραχώρησης της ΕΕΣΥΠ ρυθμίζονται κατά τρόπο όμοιο με τις διαδικασίες του ΤΑΙΠΕΔ, που είναι άμεση θυγατρική της ΕΕΣΥΠ.
27	Προβλέπεται η παραχώρηση του περιγραφόμενου στη διάταξη ακινήτου, κειμένου στον πρώην εργοταξιακό χώρο του έργου ζεύξης Ρίου - Αντιρρίου, στη Δημοτική Ενότητα Αντιρρίου, του Δήμου Ναυπακτίας, της Περιφερειακής Ενότητας Αιτωλοακαρνανίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, με τα συστατικά και τα παραρτήματά του, από το ΤΑΙΠΕΔ προς το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών. Εντός του ακινήτου αυτού υπάρχει

	<p>αποθήκη, η χρήση της οποίας ανήκει στην ανάδοχο της Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης και Εκμετάλλευσης της Γέφυρας Ρίου – Αντιρρίου. Η αποθήκη αυτή συνιστά βάρος που εμποδίζει την ολοκλήρωση της διαδικασίας αγοραπωλησίας του ακινήτου, η δε παραχώρηση αυτού στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών θα επιτρέψει την απομάκρυνση του βάρους και έτσι, την απόδοσή του, ως ελεύθερου πλέον, στον πλειοδότη που έχει αναδειχθεί από τη σχετική διαγωνιστική διαδικασία που έχει διενεργηθεί από το ΤΑΙΠΕΔ και άρα την ολοκλήρωση της διαδικασίας αγοραπωλησίας.</p>
28	<p>Εξασφαλίζεται η επικαιροποίηση του καθορισμού της θαλάσσιας ζώνης του λιμένα Αλεξανδρούπολης με φορέα διοίκησης και εκμετάλλευσης την Οργανισμό Λιμένα Αλεξανδρούπολης Α.Ε.. Για τη ζώνη λιμένα Αλεξανδρούπολης βρίσκεται σε ισχύ η υπ' αρ. 21007/27.5.1966 απόφαση Νομάρχη Έβρου (Β'447) με την οποία καθορίσθηκε η χερσαία Ζώνη Λιμένα Αλεξανδρούπολης, καθώς και η υπ' αρ. 4244/2008 απόφαση Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, περί τροποποίησης και επέκτασης της χερσαίας ζώνης λιμένα Αλεξανδρούπολης (ΑΑΠ 369). Στις προαναφερθείσες αποφάσεις δεν περιλαμβάνεται με σαφήνεια η οριοθέτηση της θαλάσσιας ζώνης λιμένα Αλεξανδρούπολης, δημιουργώντας ζητήματα αναφορικά με την έκταση της αρμοδιότητας του οικείου φορέα διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένα και κατ' επέκταση με την αξιοποίηση του Λιμένα της Αλεξανδρούπολης, στο πλαίσιο της Σύμβασης Παραχώρησης, που κυρώθηκε με τον ν. 4597/2019 (παρ. 9.8).</p>
29	<p>Προβλέπεται η αναπροσαρμογή της αποζημίωσης των εφημεριών και του ανώτατου ορίου αποδοχών των ιατρών του Ε.Σ.Υ.. Επίσης: α) στους ιατρούς που υπηρετούν με βαθμό Συντονιστή Διευθυντή σε Νοσοκομεία της Α' Ζώνης και στους Διευθυντές των πανεπιστημιακών κλινικών εργαστηρίων και μονάδων, β) σε όσους ιατρούς υπηρετούν με τον βαθμό του Διευθυντή και απαλλάσσονται από την υποχρέωση συμμετοχής στο πρόγραμμα εφημεριών, καθώς και γ) σε όσους ιατρούς νομίμως αναπληρώνουν ελλείποντες Συντονιστές Διευθυντές και Διευθυντές που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων αυτών, αντί αποζημίωσης εφημεριών το μηνιαίο ποσό που καταβάλλεται από τα πεντακόσια τριάντα (530) ευρώ αυξάνεται στα εξακόσια τριάντα έξι (636) ευρώ. Επίσης, για τους ιατρούς του Ε.Σ.Υ., για τους οποίους ως όριο ορίζεται το ποσό που αντιστοιχεί στον εκάστοτε καταληκτικό βασικό μισθό (Μ.Κ. 16) του Συντονιστή Διευθυντή, ο πολλαπλασιαζόμενος συντελεστής αυξάνεται από το «2,06» στο «2,163».</p>
30	<p>Προβλέπεται η αυτοδίκαιη και αναδρομική διαγραφή των οφειλών, ληξιπρόθεσμων ή μη κατά την 28η Φεβρουαρίου 2023, από δάνεια που έχει χορηγήσει το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, είτε σε αποβιώσαντες στο σιδηροδρομικό δυστύχημα των Τεμπών, το οποίο συνέβη την ως άνω ημερομηνία, είτε στα πρόσωπα που συνδέονται με τους αποβιώσαντες με στενή οικογενειακή σχέση (γονείς, σύζυγοι ή συμβίοι, τέκνα). Η ρύθμιση είναι απαραίτητη για τη διαγραφή των σχετικών δανειακών οφειλών από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, λαμβανομένης υπόψη της νομικής μορφής του εν λόγω χρηματοπιστωτικού ιδρύματος, το οποίο αποτελεί ν.π.δ.δ.. Η ρύθμιση αυτή εντάσσεται στο πλέγμα των αντίστοιχων ρυθμίσεων, με τις οποίες η πολιτεία αποδίδει ελάχιστο φόρο τιμής σε όσους έχασαν τη ζωή τους στη σιδηροδρομική τραγωδία των Τεμπών και ανταποκρίνεται έμπρακτα στο καθήκον κοινωνικής ευαισθησίας απέναντι στους στενούς συγγενείς τους με την άρση οικονομικών βαρών, τα οποία επιτείνουν την οδύνη τους για την απώλεια των αγαπημένων τους προσώπων.</p>
31	<p>Παρατείνεται η διάρκεια των αποσπάσεων των υπαλλήλων που έχουν αποσπαστεί σε υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Φορολογικής Πολιτικής, καθώς και σε υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και</p>

	Οικονομικών, οι οποίοι είναι αναγκαίοι τόσο για τη εύρυθμη λειτουργία των εν λόγω υπηρεσιών, όσο και του ως άνω Υπουργείου εν συνόλω.
32	Ορίζεται η έναρξη ισχύος του σχεδίου νόμου.

Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ , ΔΙΑΦΑΝΕ ΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣ ΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟ Ν	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤ ΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣ ΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων				
		Μείωση δαπανών				
		Εξοικονόμη ση χρόνου	X	X		
		Μεγαλύτερ η αποδοτικότ ητα / αποτελεσμα τικότητα	X	X		
		Άλλο				
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμεν ων υπηρεσιών	X	X		
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών	X	X		
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών	X	X		X
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων	X	X		X
		Άλλο				

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Ολιστική παρέμβαση για την αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας του αιγιαλού, προς όφελος της οικονομίας και της τουριστικής ανάπτυξης, με δικλίδες προστασίας του περιβάλλοντος και πρόνοιες για αντιμετώπιση της αυθαιρεσίας.

19.		Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης					
			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙ Α	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟ Ν	ΝΗΣΙ ΩΤΙΚ ΟΤΗΤ Α
ΚΟΣΤΟ Σ ΡΥΘΜΙ ΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία	Χ				
		Υποδομή / εξοπλισμός					
		Προσλήψεις / κινητικότητα					
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκόμενω ν					
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση	Χ				
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

20.		Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης					
			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙ Α	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙ Α, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣ ΜΟΣ	ΚΟΙΝΩ ΝΙΑ & ΚΟΙΝΩ ΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕ Σ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟ Ν	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗ ΤΑ
ΚΙΝΔΥΝ ΟΙ	ΔΙΑΧΕΙ ΡΙΣΗ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					

ΡΥΘΜΙΣ ΗΣ	ΚΙΝΔΥ ΝΩΝ	Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους					
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					
		Άλλο					
	ΜΕΙΩΣ Η ΚΙΝΔΥ ΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης	X				
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων	X				
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Παράλληλα με τους επίσημους ελέγχους από τους φορείς του Δημοσίου, δημιουργείται σύστημα ηλεκτρονικών καταγγελιών στο οποίο θα έχουν πρόσβαση δωρεάν όλοι οι πολίτες μέσω ψηφιακής εφαρμογής (application) στο κινητό τους τηλέφωνο. Επίσης, δημιουργείται Μητρώο Συμβάσεων Παραχώρησης Απλής Χρήσης Αιγιαλού και Παραλίας στο οποίο καταγράφονται τα δεδομένα όλων των συμβάσεων μαζί με φωτογραφίες και γεωχωρικά δεδομένα.

Στ. Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις
	Παρ. 1 άρθρου 2, άρθρα 5, 17, 21, 24
25.	Ενωσιακό δίκαιο
Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
Κανονισμός	
Οδηγία	

Απόφαση		
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου		
Διεθνείς συμβάσεις		

27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών
-----	---

		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	
	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	

28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία
-----	---

		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
--	--	---

Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	
Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	