

ΣΥΡΙΖΑ
ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΙΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σ/ν του Υπουργείου Εσωτερικών,

*«Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης,
Ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις»*

**Θέμα: «Προσθήκη νέου άρθρου : 3^α Σύσταση και Οργάνωση Ειδικών
Διαδημοτικών Τεχνικών Υπηρεσιών – Ορισμός αναθετουσών αρχών»**

airetos.gr

Αιτιολογική έκθεση

Με την προτεινόμενη ρύθμιση στο άρθρο 3 του νομοσχεδίου που κατατέθηκε, δημιουργούνται ζητήματα ως προς την συμβατότητα με το ενωσιακό δίκαιο και δη την Οδηγία 2014/24/ΕΕ, που ενσωματώθηκε στο εθνικό μας δίκαιο με τον Ν. 4412/2016 (Α' 147). Η ίδρυση Αναπτυξιακών Οργανισμών ΟΤΑ, δηλαδή νομικών προσώπων ανεξάρτητων σε σχέση με τους Δήμους, εγκαθιδρύει οριζόντια και όχι κάθετη συνεργασία. Ωστόσο, με μία τέτοιου είδους συνεργασία ενδέχεται συγκεκριμένος φορέας ιδιωτικού δικαίου να περιέλθει σε προνομιακή θέση έναντι των ανταγωνιστών του. Και ναι μεν, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση του νόμου, οι εταιρείες αυτές δεν θα ασκούν εντός της αγοράς δραστηριότητες παραπάνω του 20% των δραστηριοτήτων τις οποίες αφορά η συνεργασία (απαγόρευση η οποία δεν προκύπτει ευθέως από τον νόμο), ωστόσο και πάλι ενδέχεται να προκληθεί κατάσταση στρέβλωσης του ανταγωνισμού. Διότι στο μέτρο που δεν απαγορεύεται στους εν λόγω φορείς να συμμετέχουν σε διαγωνιστικές διαδικασίες άλλων φορέων, ενδέχεται να περιέλθουν σε ευνοϊκότερη θέση έναντι ανταγωνιστών. Ο κίνδυνος αυτός ενισχύεται από το γεγονός ότι οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί ΟΤΑ λαμβάνουν αμοιβή για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών. Άρα, οι σχετικές συμβάσεις μπορεί να θεωρηθούν ως συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας. Τέλος, και ίσως το βασικότερο, τίθεται ένα μείζον ζήτημα κατά πόσον δια της οριζόντιας συνεργασίας επιτυγχάνονται κοινοί σκοποί, αφού ένα ΝΠΙΔ δεν μπορεί εξ αντικειμένου να έχει τον ίδιο σκοπό με έναν ΟΤΑ. Υπό όλα τα ανωτέρω δεδομένα είναι πολύ πιθανόν να θεωρηθεί μία προγραμματική σύμβαση μεταξύ ΟΤΑ και Αναπτυξιακών Οργανισμών ΟΤΑ ότι υποκρύπτει απευθείας ανάθεση υπηρεσιών και

κατ' επέκταση ότι καταστρατηγείται και παρακάμπτεται η νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων.

Προκειμένου να αποφευχθούν οι κίνδυνοι, η ορθότερη προσέγγιση του ζητήματος θα ήταν η εγκαθίδρυση όχι οριζοντίων, αλλά κάθετων συνεργασιών, με τη δημιουργία διαδημοτικών τεχνικών υπηρεσιών. Η σύμβαση ενός ΟΤΑ με τη διαδημοτική τεχνική υπηρεσία στην οποία συμμετέχει αποτελεί γνήσια in house σύμβαση, αφού η διαδημοτική επιχείρηση, σύνδεσμος ή οργανισμός, αποτελεί κατ' εξοχήν φορέα εξαρτώμενο από το Δήμο. Οι προτεινόμενες Ε.Δι.Τ.Υ. αποτελούν υπηρεσιακές μονάδες προσωρινού χαρακτήρα, κατ' αναλογία της σύστασης και λειτουργίας των Ειδικών Υπηρεσιών Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών, χωρίς επιπλέον κόστος και επιβάρυνση των προϋπολογισμών των Δήμων. Η προτεινόμενη ρύθμιση διασφαλίζει την αποφυγή κινδύνου καταστρατήγησης της νομοθεσίας, σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, χωρίς να θίγει τη λειτουργία των τεχνικών υπηρεσιών των Δήμων και την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων τους.

Τροπολογία-Προσθήκη

« Άρθρο 3^α

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, μπορεί να συνιστώνται προσωρινά Ειδικές Διαδημοτικές Τεχνικές Υπηρεσίες (Ε.Δι.Τ.Υ.) σε περιπτώσεις εκτέλεσης ειδικών έργων, εξαιτίας έλλειψης τεχνικής ή διοικητικής επάρκειας της τεχνικής υπηρεσίας μεμονωμένου Δήμου κλπ. Οι υπηρεσίες αυτές έχουν την αρμοδιότητα επίβλεψης και άμεσου ελέγχου των έργων των Δήμων που τις συγκροτούν, καθώς και τα καθήκοντα της Διευθύνουσας Υπηρεσίας, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περί εκτέλεσης δημοσίων έργων.

Στις Ε.Δι.Τ.Υ. μπορεί να γίνεται ανάθεση και πρόσθετων αρμοδιοτήτων για τα έργα που υπάγονται σ' αυτές και ιδιαίτερα αρμοδιοτήτων για τη μελέτη των έργων ή αρμοδιοτήτων Προϊσταμένης Αρχής σύμφωνα με τις διατάξεις για την εκτέλεση των δημοσίων έργων.

Οι Ε.Δι.Τ.Υ. συγκροτούνται από τις τεχνικές υπηρεσίες των Δήμων που συμπράττουν. Παράλληλα με τη συμμετοχή τους σε Ε.Δι.Τ.Υ. οι τεχνικές υπηρεσίες εξακολουθούν να ασκούν τις αρμοδιότητές τους, που απορρέουν από τον οικείο Οργανισμό και την κείμενη νομοθεσία.

Με την παραπάνω ή με όμοια απόφαση καθορίζεται η έδρα, η διάρκεια λειτουργίας των Ε.Δι.Τ.Υ., η διάρθρωση, η στελέχωσή τους και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Των Ε.Δι.Τ.Υ. προϊστάται Γενικός Διευθυντής κλάδου ΠΕ Μηχανικών με Α' βαθμό, ο οποίος τοποθετείται σε αυτή τη θέση με Κοινή Απόφαση των Δημάρχων που συμπράττουν, με θητεία τριών ετών και δυνατότητα ανανέωσης. Ο ανωτέρω μπορεί

να είναι μόνιμος ή ΙΔΑΧ υπάλληλος τεχνικής υπηρεσίας των συνεργαζόμενων Δήμων ή άλλης υπηρεσίας του Δημόσιου Τομέα, συναφούς με το αντικείμενο της θέσης. Τη λειτουργία εκάστης Ε.Δι.Τ.Υ. κατευθύνει, παρακολουθεί και ελέγχει Εποπτικό Συμβούλιο αποτελούμενο από τους Δημάρχους που συμπράττουν, με αναπληρωτές τους τους αρμόδιους Αντιδημάρχους. Του Εποπτικού Συμβουλίου προεδρεύει κάθε ένας Δήμαρχος που συμμετέχει στη Διαδημοτική Υπηρεσία, εναλλασσόμενος ανά εξάμηνο με τους λοιπούς συμμετέχοντες. Η σειρά εναλλαγής καθορίζεται με κλήρωση μεταξύ τους.

Η γραμματειακή υποστήριξη του συμβουλίου γίνεται από υπαλλήλους των Δήμων. Για τη λειτουργία του Εποπτικού Συμβουλίου ισχύουν οι διατάξεις του ν. 2690/1999 (Α' 45) «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες Διατάξεις».

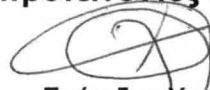
Στο εποπτικό συμβούλιο συμμετέχει και ο Γενικός Διευθυντής της υπηρεσίας χωρίς δικαίωμα ψήφου.

Το εποπτικό συμβούλιο συνεδριάζει σε τακτά χρονικά διαστήματα και καθορίζει, πέραν των τρεχουσών υπηρεσιακών αναγκών, τον προγραμματισμό και την υλοποίηση των μελετών και έργων για κάθε Δήμο που συμμετέχει στη σύμπραξη.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, δημοσιευτέα στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, μετά από εισήγηση του οικείου Εποπτικού Συμβουλίου, μπορούν να επιλύονται θέματα που αφορούν τις αρμοδιότητες και τη λειτουργία των Ε.Δι.Τ.Υ., με την επιφύλαξη των γενικών και ειδικών διατάξεων που διέπουν τις τεχνικές υπηρεσίες των Δήμων.»

Αθήνα, 4 Μαρτίου 2020

Οι προτείνοντες Βουλευτές



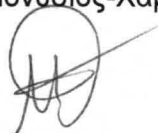
Σπίρτζης Χρήστος



Πολάκης Παύλος



Καλαματιανός Διονύσιος-Χαράλαμπος



Κάτσης Μάριος

Παπαηλιού Γεώργιος

Πούλου Παναγιού (Γιώτα)

Χατζηγιαννάκης Μιλτιάδης

Αριθμ. / Γειθ. 209

Ειδ. 32

Κατατέθηκε σήμερα στις 4.3.2020 και ώρα 15.20
ο Καταβίνας ο Δ/ντής Νομ; Έργων

Χ.ΣΠΙΡΙΔΗΣ

Π.ΠΟΛΑΚΗΣ

Δ.Χ. ΚΑΛΑΜΑΤΙΑΝΟΣ

κ.α.