



ΣΥΡΙΖΑ
ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΙΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σ/ν του Υπουργείου Εσωτερικών,

«Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις»

Θέμα: «Τροποποίηση του άρθρου 3 του σ/ν»

airetos.gr

Αιτιολογική έκθεση

1. Προτείνεται η διαγραφή της συμμετοχής των Επιμελητηρίων ΝΠΔΔ στη μετοχική σύνθεση των αναπτυξιακών οργανισμών, επειδή αυτά όπως έχει γίνει δεκτό από την Ευρωπαϊκή Ένωση εξυπηρετούν φορείς ιδιωτικών συμφερόντων και ως εκ τούτου η συμμετοχή τους έρχεται σε αντίθεση με τις διατάξεις της ίδιας παραγράφου που απαγορεύουν στη μετοχική σύνθεση των αναπτυξιακών οργανισμών, τη συμμετοχή φορέων που εξυπηρετούν ιδιωτικά συμφέροντα αφού γράφεται «...αποκλειόμενης σε κάθε περίπτωση της συμμετοχής ιδιωτών ή ιδιωτικών ενώσεων ή άλλων φορέων ιδιωτικών συμφερόντων». Η Ευρωπαϊκή ένωση εγκρίνει τη συμμετοχή των επιμελητηρίων ΝΠΔΔ στις Επιτροπές Διαχείρισης των Προγραμμάτων LEADER από το 1996 έως σήμερα, ως εκπροσώπους ιδιωτικών συμφερόντων.

2. Προτείνεται προσθήκη εδαφίων στο τέλος της παρ.2 επειδή οι αναπτυξιακοί οργανισμοί είναι ανώνυμες εταιρείες ειδικού σκοπού υπαγόμενες στους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης και ως εκ τούτου εξυπηρετούν δημόσιο σκοπό. Προτείνεται ο υποχρεωτικός έλεγχος των αποφάσεων των Διοικητικών Συμβουλίων και των Γενικών Συνελεύσεων των Αναπτυξιακών Οργανισμών όπως προβλέπεται στο άρθρο 225 του ν.3852/2010, επειδή η διοίκησή τους ασκείται από ένα ολιγομελές μη αντιπροσωπευτικό σχήμα προκειμένου να διασφαλίζεται η νομιμότητα των αποφάσεων του, η διαφάνεια και ο δημόσιος έλεγχος. Τούτο θα αποτρέψει και από τα τυχόν προβλήματα, που θα αποκαλυφθούν κατά την υλοποίηση των αποφάσεων από τους εκ των υστερών ελέγχους, όπως του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Επισημαίνεται πως στον έλεγχο νομιμότητας υπόκεινται όλες οι αποφάσεις των δημοτικών και περιφερειακών συμβουλίων, παρότι κατά τη λήψη τους δέχονται τον έλεγχο όλων των δημοτικών παρατάξεων. Επίσης, επειδή η εκπροσώπηση περισσότερων δημοτικών παρατάξεων στα όργανά τους είναι δύσκολη, για να διασφαλίζεται η διαφάνεια στη λήψη των αποφάσεών τους και ο δημόσιος έλεγχος, προτείνεται η υποχρεωτική αποστολή των αποφάσεων των Δ.Σ. και των Γενικών Συνελεύσεων των

Αναπτυξιακών Οργανισμών στα μέλη των δημοτικών ή περιφερειακών συμβουλίων που αποτελούν μέλη-μετόχους τους προς ενημέρωση, καθώς επίσης και η ανάρτηση αυτών στο διαδίκτυο για λόγους διαφάνειας.

3. Προτείνεται η διαγραφή της φράσης : «και δεν υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου δεύτερου του ν. 3845/2010 (Α' 65)» επειδή οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί είναι εταιρείες ειδικού σκοπού των ΟΤΑ και σύμφωνα με την υπ. αρ. 54/3/2020 Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους η οποία κατατέθηκε με το παρόν νομοσχέδιο από την εφαρμογή των άρθρων 2 και 3 επηρεάζεται το δημοσιονομικό αποτέλεσμα (II.6 , III.1, IV). Τα ανωτέρω γίνονται δεκτά και στην κατατεθείσα κοινή Ειδική έκθεση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών όπου γράφονται: «Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση» και «Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις των προϋπολογισμών των οικείων Ο.Τ.Α. και των φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης, κατά περίπτωση. Κατόπιν των ανωτέρω ο ισχυρισμός που διατυπώνεται στην αιτιολογική έκθεση ότι δεν επηρεάζουν το δημοσιονομικό αποτέλεσμα προκειμένου να εξαιρεθούν οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί από την Ενιαία Αρχή Πληρωμής είναι αβάσιμος και έρχεται σε αντίθεση με την έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. Επισημαίνεται πως οι μνημονευόμενες Δικαστικές αποφάσεις αφορούν τις πολυμετοχικές αναπτυξιακές εταιρείες στις οποίες συμμετέχουν φορείς ιδιωτικών συμφερόντων και στις οποίες απαγορεύεται η συμμετοχή τους ως συμβαλλόμενα μέρη στις προγραμματικές συμβάσεις.

4. Προτείνεται η αντικατάσταση του άρθρου 100 του ν. 3852/2010, που αφορά στη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων των ΟΤΑ, με το άρθρο 12 του ν. 4412/2016, ούτως ώστε να μη δημιουργούνται εμπλοκές από το Ελεγκτικό Συνέδριο και η σύναψη των προγραμματικών συμβάσεων των ΟΤΑ να γίνονται μόνο σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016. Αυτό άλλωστε επιβάλλει και το Ευρωπαϊκό Δίκαιο των Δημόσιων Συμβάσεων όπως ενσωματώθηκε στο Εθνικό Δίκαιο με το ν. 4412/2016 αφού οι προγραμματικές συμβάσεις εμπίπτουν στο Δίκαιο των Δημόσιων Συμβάσεων.

5. Προτείνεται ο διορισμός των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου με αποφάσεις των Δημοτικών και Περιφερειακών Συμβουλίων των ΟΤΑ μετόχων προκειμένου να καλύπτεται η απαίτηση του τρίτου κριτηρίου περί διορισμού περισσότερου του ήμισυ των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, προκειμένου οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί να μπορούν να χαρακτηριστούν Οργανισμοί Δημοσίου Δικαίου και ως εκ τούτου Αναθέτουσες Αρχές. Σε διαφορετική περίπτωση το κριτήριο δεν καλύπτεται με αποτέλεσμα οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί να μην μπορούν να χαρακτηριστούν αναθέτουσες αρχές και να μην μπορούν να εκτελέσουν το έργο για το οποίο δημιουργούνται. Τα ανωτέρω επιβεβαιώνονται από την υπ. αρ. 45/2018 απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου όπου κρίθηκε ότι ο συγκεκριμένος φορέας είναι αναθέτουσα αρχή διότι αφενός έχει μετόχους μόνο το Δημόσιο και αφετέρου στο καταστατικό του προβλέπεται ο διορισμός των 10 μελών από τα 11 μέλη που

συγκροτούν το Διοικητικό Συμβούλιο. Άλλωστε ο διορισμός των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου πραγματοποιείται στις κοινωφελείς επιχειρήσεις των ΟΤΑ όπως ρητώς αναφέρεται στο άρθρο 255 παράγραφος 1 του ν.3463/2006 και στις Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης όπως ρητώς γράφεται στο άρθρο 3 του νόμου 1069/1980 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 2 του ν.4483/2017 και συνεπώς δεν αποτελεί πρωτόγνωρη διαδικασία. Επισημαίνεται πως στο νόμο 4412/2016 υφίσταται διάκριση των εννοιών «διορισμός» και «δεσπόζουσα επιρροή» ενώ είναι προφανής η διάκριση των εννοιών «διορισμός» και «εκλογή». Ο διορισμός προϋποθέτει «πράξη διορισμού». Επιπρόσθετα ο διορισμός δύο μελών από τα συμβούλια διασφαλίζει και τη μεγαλύτερη λογοδοσία των Αναπτυξιακών Οργανισμών ενώ παράλληλα δίνει και την δυνατότητα στο πλαίσιο των συναινέσεων να εκφραστούν και οι Δημοτικές και Περιφερειακές Παρατάξεις της μειοψηφίας συστατικό στοιχείο της Δημοκρατίας και τα Διαφάνειας.

6. Προτείνεται η προσθήκη της φράσης «..... και τα εκτελεστικά μέλη δεν μπορούν να είναι μέλη» κατά αναλογία της εξαίρεσης που ήδη υπάρχει για τον Διευθύνοντα Σύμβουλο, ο οποίος εξ ορισμού εμπίπτει στην κατηγορία των εκτελεστικών μελών ενός Διοικητικού Συμβουλίου. Δεν είναι λογικό από το σύνολο των εκτελεστικών μελών, η εξαίρεση να ισχύει μόνο για ένα μέλος αυτών.

7. Προτείνεται η αντικατάσταση της φράσης προκειμένου να υπάρχει δυνατότητα εύρεσης του αναγκαίου ανθρώπινου δυναμικού, καθώς και για λόγους διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης οι θέσεις αυτές να μην είναι κλειστές στον ανταγωνισμό και επομένως να μην έχουν χαρακτήρα φωτογραφικών διατάξεων.

8. Στην παράγραφο 5β, μετά το πρώτο εδάφιο προστίθεται η φράση: «Η διαδικασία πρόσληψης και του έκτακτου προσωπικού γίνεται υπό την εποπτεία του ΑΣΕΠ».

Ο θεσμός του ΑΣΕΠ υπήρξε μια κομβική μεταρρύθμιση στην Ελληνική Πολιτεία, η οποία φέρει την καθολική αποδοχή της Ελληνικής Κοινωνίας. Με το ΑΣΕΠ οι ρουσφετολογικές προσλήψεις ανήκουν στο παρελθόν. Καθήκον του Πολιτικού Συστήματος είναι η προστασία του ΑΣΕΠ και όχι η υπονόμευσή του. Με το νομοσχέδιο προτείνεται άλλωστε το τακτικό προσωπικό να προσλαμβάνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του ΑΣΕΠ ενώ το έκτακτο προσωπικό χωρίς τις διατάξεις του ΑΣΕΠ. Με την προτεινόμενη προσθήκη αίρεται η αντίφαση αυτή, προστατεύεται ο θεσμός του ΑΣΕΠ, αποφεύγονται οι ρουσφετολογικές προσλήψεις, δίνονται βαθμοί ελευθερίας στο προσλαμβανόμενο προσωπικό να μην υποκύπτει σε πιέσεις εξυπηρέτησης συγκεκριμένων συμφερόντων. Επίσης με την προσθήκη αυτή αίρεται η σύγκρουση νόμων αφού στο άρθρο 1 του νόμου 3812/2009 προβλέπεται ρητώς πως στις διαδικασίες του ΑΣΕΠ υπάγονται «γ. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και οι πάσης φύσεως επιχειρήσεις τους». Στερείται λογικής και νομικής βάσης όταν όλος ο Δημόσιος Φορέας υπάγεται ως προς τις προσλήψεις του στον ΑΣΕΠ ο μοναδικός Δημόσιος Φορέας, που δεν υπάγεται στο ΑΣΕΠ να είναι οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί, έχοντας όμως το αποκλειστικό δικαίωμα να λαμβάνουν με απευθείας αναθέσεις έργα από το Δημόσιο.

9. Προτείνεται να γίνει η νομοτεχνική βελτίωση στην παρ.5β και να αναγραφεί η φράση: «Το προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου ασκεί τα καθήκοντα που του ανατίθενται», γιατί τίθεται θέμα αντισυμβατικότητας, αφού σύμφωνα με το Σύνταγμα, για το προσωπικό που απασχολείται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, προβλέπεται άσκηση καθηκόντων και όχι άσκηση αποφασιστικής αρμοδιότητας. Το δικαίωμα και η συνεπακόλουθη ευθύνη υπογραφής συνδέεται με την ιδιότητα του υπάλληλου και όχι με το προσωπικό που απασχολείται είτε με σύμβαση έργου είτε με σύμβαση ορισμένου χρόνου.

10. Προτείνεται η αντικατάσταση των τελευταίων εδαφίων της παραγράφου 5β με τη φράση «Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί συνάπτουν συμβάσεις έργου σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 του ν.2527/1997», προς αποφυγή της μετατροπής των συμβάσεων έργου σε μηχανισμό ρουσφετολογικών προσλήψεων καταστρατηγώντας το Δίκαιο των προσλήψεων για τους Δημόσιους φορείς, προς αποφυγή της καταστρατήγησης του Δικαίου των εργασιακών σχέσεων, προς αποφυγή των ποινών που θα επιβληθούν από τους ελεγκτικούς μηχανισμούς τήρησης των εργασιακών σχέσεων επειδή οι συμβάσεις έργου θα υποκρύπτουν σχέσεις εξαρτημένης εργασίας.

11. Προτείνεται η αντικατάσταση του τρίτου εδαφίου της παρ. 5στ. προκειμένου να αποτυπωθούν ορθά τα τυπικά χαρακτηριστικά του κλάδου των μηχανικών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Τροπολογία-Προσθήκη

Άρθρο 3

1. Η παρ. 2 του άρθρου 3 στο δεύτερο εδάφιο τροποποιείται ως εξής:

«2. Είναι επίσης δυνατή η συμμετοχή των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος, της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδας, των δικτύων και των συνδέσμων δήμων, και ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, υπό την προϋπόθεση ότι οι ΟΤΑ και οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων κατέχουν την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου, αποκλειόμενης σε κάθε περίπτωση της συμμετοχής ιδιωτών ή ιδιωτικών ενώσεων ή άλλων φορέων ιδιωτικών συμφερόντων».

2. Προστίθενται εδάφια στο τέλος της παρ. 2 ως εξής:

«2. Οι αποφάσεις των Διοικητικών Συμβουλίων και των Γενικών Συνελεύσεων των Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης υπάγονται στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας του άρθρου 225 του ν.3852/2010. Οι αποφάσεις των Διοικητικών Συμβουλίων και των Γενικών Συνελεύσεων των Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης κοινοποιούνται υποχρεωτικά εντός 5 εργάσιμων

ημερών στα αιρετά συμβούλια (δημοτικά ή περιφερειακά) των ΟΤΑ που αποτελούν μέλη τους και αναρτώνται υποχρεωτικά στο διαδίκτυο στο πρόγραμμα Διαύγεια, στο ηλεκτρονικό σύστημα ΚΗΜΔΗΣ και ΕΣΗΔΗΣ».

3. Τροποποιείται το πρώτο εδάφιο της παρ.3 ως εξής:

«3. Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί δεν επιχορηγούνται άμεσα ή έμμεσα από τους ΟΤΑ ή τον κρατικό προϋπολογισμό».

4. Στην παρ.3, η περίπτωση γ. τροποποιείται ως εξής:

«γ. μπορούν να συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις με τους φορείς του άρθρου 12 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καθώς και με τους λοιπούς Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης και μπορούν να ορίζονται τεχνικοί σύμβουλοι Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης για την παροχή εξειδικευμένης τεχνικής, επιστημονικής και διοικητικής υποστήριξης».

5. Το πρώτο εδάφιο της παρ.4 τροποποιείται ως εξής:

«4. Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί διοικούνται από διοικητικό συμβούλιο τα μέλη του οποίου διορίζονται από τα Δημοτικά ή/και Περιφερειακά Συμβούλια των ΟΤΑ που αποτελούν μέλη τους. Κάθε Δημοτικό ή Περιφερειακό Συμβούλιο διορίζει δύο μέλη στο Διοικητικό Συμβούλιο».

6. Το δεύτερο εδάφιο της παρ. 4 τροποποιείται ως εξής:

«4. Ο διευθύνων σύμβουλος της εταιρείας και τα εκτελεστικά μέλη δεν μπορούν να είναι μέλη του διοικητικού συμβουλίου προερχόμενο από τους αιρετούς εκπροσώπους των δημοτικών ή περιφερειακών συμβουλίων».

7. Το τρίτο εδάφιο της παρ.4 τροποποιείται ως εξής:

«4. Τα εκτελεστικά μέλη του διοικητικού συμβουλίου, όπως ορίζονται στο οικείο κατασταστικό, και ο γενικός διευθυντής επιλέγονται κατά προτεραιότητα μεταξύ ατόμων που κατέχουν αποδεδειγμένη εργασιακή εμπειρία στον σχεδιασμό, στην εκτέλεση αναπτυξιακών προγραμμάτων και στην επιχειρηματική, οικονομική και γενικότερα βιώσιμη ανάπτυξη των τοπικών κοινωνιών».

8. Στην παρ. 5β. μετά το πρώτο εδάφιο προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«5β. Η διαδικασία πρόσληψης και του έκτακτου προσωπικού γίνεται υπό την εποπτεία του ΑΣΕΠ».

9. Στην παρ.5β. το τρίτο εδάφιο τροποποιείται ως εξής:

«5β. Το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου των προηγούμενων εδαφίων ασκεί τα καθήκοντα που του ανατίθεται».

10. Στην παρ. 5β. τα δύο τελευταία εδάφια τροποποιούνται ως εξής:

«5β. Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί συνάπτουν συμβάσεις έργου σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 του ν. 2527/1997».

11. Στην παρ. 5στ. το τρίτο εδάφιο τροποποιείται ως εξής:

«5στ. Ως προϊστάμενοι Διευθύνσεων Τεχνικών Υπηρεσιών ορίζονται διπλωματούχοι Μηχανικοί, απόφοιτοι των Πολυτεχνείων και των Πολυτεχνικών Σχολών της ημεδαπής ή ισότιμων της αλλοδαπής και ελλείψει αυτών πτυχιούχοι Μηχανικοί, απόφοιτοι τριτοβάθμιας Τεχνολογικής εκπαίδευσης, με ελάχιστη προϋπηρεσία πέντε (5) ετών στο γνωστικό τους αντικείμενο».

Αθήνα, 4 Μαρτίου 2020

Οι προτείνοντες Βουλευτές



Σπίρτζης Χρήστος



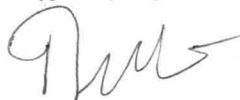
Πολάκης Παύλος



Καλαματιανός Διονύσιος-Χαράλαμπος



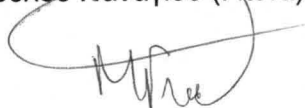
Κάτσης Μάριος



Παπαηλιού Γεώργιος



Πούλου Παναγιού (Γιώτα)



Χατζηγιαννάκης Μιλτιάδης

Αριθμ.

207

Ειδ. 30

Κατατέθηκε σήμερα στις 4.3.2020 και ώρα 15:10
ο Καταθέσας ο Δ/ντής Νομ. Έργου

Χ. ΣΠΙΡΤΖΗΣ

Π. ΠΟΛΑΚΗΣ

Δ.Χ. ΚΑΛΑΜΑΤΙΑΝΟΣ

κ.Α.

