



ΣΥΡΙΖΑ
ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΙΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σ/ν του Υπουργείου Εσωτερικών,

«Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις»

Θέμα: «Τροποποίηση του άρθρου 5 του σ/ν»

airetos.gr

Αιτιολογική έκθεση

Α. Προτείνεται τροποποίηση της παραγράφου 1 καθώς η Ε.Ε.Τ.Α.Α. ως φορέας Γενικής Κυβέρνησης που διαθέτει τεχνική υπηρεσία δύναται να συμβάλλεται με τους δήμους προκειμένου να υποστηρίξει τεχνικά και διοικητικά. Αυτή η υποστήριξη δεν μπορεί να παρασχεθεί από τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα Δίκτυα Δήμων που δεν αποτελούν φορείς Γενικής Κυβέρνησης.

Β. Προτείνεται προσθήκη νέας παραγράφου (παράγραφος 2) στο άρθρο, γιατί με την προτεινόμενη ρύθμιση στο άρθρο 5 του νομοσχεδίου που κατατέθηκε, δημιουργούνται ζητήματα ως προς την συμβατότητα με το ενωσιακό δίκαιο και δη την Οδηγία 2014/24/ΕΕ, που ενσωματώθηκε στο εθνικό μας δίκαιο με τον Ν. 4412/2016 (Α' 147). Η ίδρυση Αναπτυξιακών Οργανισμών ΟΤΑ, δηλαδή νομικών προσώπων ανεξάρτητων σε σχέση με τους Δήμους, εγκαθιδρύει οριζόντια και όχι κάθετη συνεργασία. Ωστόσο, με μία τέτοιου είδους συνεργασία ενδέχεται συγκεκριμένος φορέας ιδιωτικού δικαίου να περιέλθει σε προνομιακή θέση έναντι των ανταγωνιστών του. Επιπρόσθετα, η προτεινόμενη σύμπραξη για την παροχή διοικητικής υποστήριξης των συγκεκριμένων ΟΤΑ σε θέματα δόμησης με την Ε.Ε.Τ.Α.Α., δεν μπορεί να φέρει τ' αναμενόμενα αποτελέσματα δεδομένου ότι η συγκεκριμένη αναπτυξιακή εταιρεία δε διαθέτει αντίστοιχη υπηρεσία και συνεπακόλουθα αντίστοιχη εμπειρία.

Γ. Προκειμένου να αποφευχθούν οι κίνδυνοι, η ορθότερη προσέγγιση του ζητήματος θα ήταν η εγκαθίδρυση όχι οριζοντίων, αλλά κάθετων συνεργασιών, με τη δημιουργία διαδημοτικών τεχνικών υπηρεσιών. Η σύμβαση ενός ΟΤΑ με τη

διαδημοτική υπηρεσία δόμησης στην οποία συμμετέχει αποτελεί γνήσια in house σύμβαση, αφού η διαδημοτική επιχείρηση, σύνδεσμος ή οργανισμός, αποτελεί κατ' εξοχήν φορέα εξαρτώμενο από το Δήμο. Οι προτεινόμενες Ε.Δι.Υ. Δ. αποτελούν υπηρεσιακές μονάδες προσωρινού χαρακτήρα, κατ' αναλογία της σύστασης και λειτουργίας των Ειδικών Υπηρεσιών Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών, χωρίς επιπλέον κόστος και επιβάρυνση των προϋπολογισμών των Δήμων. Η προτεινόμενη ρύθμιση διασφαλίζει την αποφυγή κινδύνου καταστράτηγησης της νομοθεσίας, σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, χωρίς να θίγει τη λειτουργία των υπηρεσιών δόμησης των Δήμων και την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων τους.

Τροπολογία-Προσθήκη

Άρθρο 5

Το άρθρο αντικαθίσταται ως εξής:

A. Το πρώτο εδάφιο της παρ.1 τροποποιείται ως εξής:

«1. Εκτός των περιπτώσεων ανάθεσης, σύναψης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων μελετών και έργων που ρυθμίζονται με ειδικότερες διατάξεις, οι ΟΤΑ α' βαθμού, που κατά τη δημοσίευση του παρόντος ασκούν τις αρμοδιότητες των τεχνικών τους υπηρεσιών σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 95 του ν. 3852/2010 (Α'87), από 1.7.2020 μπορούν να συμβάλλονται με προγραμματική σύμβαση για τη διοικητική τους υποστήριξη σε θέματα που άπτονται των υπολοίπων αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών αυτών, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης».

B. Στο τέλος της πρώτης παραγράφου, προστίθεται νέα παράγραφος (2) , ως εξής:

«2. Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης μπορούν να συμβάλλονται με προγραμματική σύμβαση με τους ΟΤΑ α' βαθμού για τη διοικητική τους υποστήριξη». (Η παράγραφος 2 αναριθμείται αντίστοιχα).

Γ. Τροποποιείται η παράγραφος 2 του σ/ν που προτείνεται να αναριθμηθεί (σε 3), ως εξής:

«3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, μπορεί να συνιστώνται προσωρινά Ειδικές Διαδημοτικές Υπηρεσίες Δόμησης με σκοπό τη διοικητική υποστήριξη, από 1.7.2020, των ΟΤΑ α' βαθμού που ασκούν αρμοδιότητες υπηρεσιών δόμησης, σύμφωνα με τις διατάξεις της

παραγράφου 3 του άρθρου 95 του ν. 3852/2010. Οι Ε.Δι.Υ.Δ. συγκροτούνται από τις υπηρεσίες δόμησης των Δήμων που συμπράττουν. Παράλληλα με τη συμμετοχή τους σε Ε.Δι.Υ.Δ. οι υπηρεσίες δόμησης εξακολουθούν να ασκούν τις αρμοδιότητές τους, που απορρέουν από τον οικείο Οργανισμό και την κείμενη νομοθεσία. Με την παραπάνω ή με όμοια απόφαση καθορίζεται η έδρα, η διάρκεια λειτουργίας των Ε.Δι.Υ.Δ., η διάρθρωση, η στελέχωσή τους και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια. Των Ε.Δι.Υ.Δ. προΐσταται Γενικός Διευθυντής κλάδου ΠΕ Μηχανικών με Α΄ βαθμό, ο οποίος τοποθετείται σε αυτή τη θέση με Κοινή Απόφαση των Δημάρχων που συμπράττουν, με θητεία τριών ετών και δυνατότητα ανανέωσης. Ο ανωτέρω μπορεί να είναι μόνιμος ή ΙΔΑΧ υπάλληλος υπηρεσίας δόμησης των συνεργαζόμενων Δήμων ή άλλης υπηρεσίας του Δημόσιου Τομέα, συναφούς με το αντικείμενο της θέσης.

Τη λειτουργία εκάστης Ε.Δι.Υ.Δ. κατευθύνει, παρακολουθεί και ελέγχει Εποπτικό Συμβούλιο αποτελούμενο από τους Δημάρχους που συμπράττουν, με αναπληρωτές τους τους αρμόδιους Αντιδημάρχους. Του Εποπτικού Συμβουλίου προεδρεύει κάθε ένας Δήμαρχος που συμμετέχει στη Διαδημοτική Υπηρεσία, εναλλασσόμενος ανά εξάμηνο με τους λοιπούς συμμετέχοντες. Η σειρά εναλλαγής καθορίζεται με κλήρωση μεταξύ τους.

Η γραμματειακή υποστήριξη του συμβουλίου γίνεται από υπαλλήλους των Δήμων. Για τη λειτουργία του Εποπτικού Συμβουλίου ισχύουν οι διατάξεις του ν. 2690/1999 (Α΄45) «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες Διατάξεις».

Στο εποπτικό συμβούλιο συμμετέχει και ο Γενικός Διευθυντής της υπηρεσίας χωρίς δικαίωμα ψήφου.

Το εποπτικό συμβούλιο συνεδριάζει σε τακτά χρονικά διαστήματα και καθορίζει, πέραν των τρεχουσών υπηρεσιακών αναγκών, τον προγραμματισμό και την υλοποίηση των δράσεων για κάθε Δήμο που συμμετέχει στη σύμπραξη.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, δημοσιευτέα στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, μετά από εισήγηση του οικείου Εποπτικού Συμβουλίου, μπορούν να επιλύονται θέματα που αφορούν τις αρμοδιότητες και τη λειτουργία των Ε.Δι.Υ.Δ., με την επιφύλαξη των γενικών και ειδικών διατάξεων που διέπουν τις υπηρεσίες δόμησης των Δήμων».

Αθήνα, 4 Μαρτίου 2020

Οι προτείνοντες Βουλευτές

Σπίρτζης Χρήστος



Πολάκης Παύλος



Καλαματιανός Διονύσιος-Χαράλαμπος



Κάτσης Μάριος



Παπαηλιού Γεώργιος



Πούλου Παναγιού (Γιώτα)



Χατζηγιαννάκης Μιλτιάδης



Αριθμ. | Γεν. 205
Ειδ. 28

Κατατίθεται σήμερα στις 43.2020 και ώρα 14.05
α. Διατύπ. Νομ. Εργασ.
α. α.

Χ. ΣΠΙΡΤΖΗΣ
Π. ΠΟΛΑΚΗΣ
Δ.-Χ. ΚΑΛΑΜΑΤΙΑΝΟΣ



κ.α