



**ΣΥΡΙΖΑ**  
ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΙΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

**Στο σ/ν του Υπουργείου Εσωτερικών,**

**«Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις»**

**Θέμα: «Τροποποίηση του άρθρου 4 του σ/ν»**

### Αιτιολογική έκθεση

1. Προτείνεται η συγκεκριμένη αντικατάσταση επειδή τούτο προβλέπεται στο νόμο 4412/2016 άρθρο 44, παρ. 1, που ενσωμάτωσε την Ευρωπαϊκή Οδηγία στο εθνικό δίκαιο.

2. Με την προτεινόμενη προσθήκη πραγματοποιείται η ενσωμάτωση της νομολογίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου περί της φύσης των προγραμματικών συμβάσεων προκειμένου να αποφευχθεί το σύνηθες φαινόμενο της απόρριψης των προγραμματικών συμβάσεων από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Συγκεκριμένα και σύμφωνα με την υπ. Αρ. 44/2017 γνωμοδότηση του ΝΣΚ με την προτεινόμενη προσθήκη αποσαφηνίζεται ότι ο θεσμός των προγραμματικών συμβάσεων εισήχθη προς εξοικονόμηση και όχι προς διάθεση πόρων, γεγονός που σημαίνει ότι οι συμβάσεις αυτές δεν αποτελούν χρηματοδοτικό μηχανισμό, ούτε λειτουργούν ως μηχανισμός απ' ευθείας αναθέσεως έργων, προμηθειών κλπ, ούτε δύνανται να χρησιμοποιούνται καταχρηστικώς για την παράκαμψη διατάξεων που θέτουν συγκεκριμένους όρους και περιορισμούς των Ο.Τ.Α ή απαιτούν την τήρηση συγκεκριμένων όρων και προϋποθέσεων για την άσκησή της. Εν όψει των ανωτέρω και της γενικής αρχής της νομιμότητας, της διαφάνειας, της διασφάλισης πραγματικού ανταγωνισμού και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, παρέπεται ότι δεν είναι νόμιμη προγραμματική σύμβαση, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες με αυτήν α) ανατίθεται σε εκ τρίτου συμβαλλόμενο μέρος η εξ ολοκλήρου υλοποίηση του αντικειμένου αυτής, διότι, με τον τρόπο αυτό το εν λόγω μέρος δεν συμμετέχει στην σύμβαση ως εκ τρίτου συμβαλλόμενος, αλλά μετέχει σ' αυτήν, ανεπιτρέπτως κατά νόμο,, ως συνάπτων φορέας και καθίσταται κατ' ουσίαν μοναδικός αντισυμβαλλόμενος των λοιπών φορέων, ή/και β) ο συμβαλλόμενος Ο.Τ.Α. αναλαμβάνει την υποχρέωση να χρηματοδοτήσει το σύνολο των εργασιών,

που αποτελούν το αντικείμενο της συμβάσεως, η δε συμμετοχή του, κατά τα λοιπά, στην προγραμματική σύμβαση, είναι υποτυπώδης και προσχηματική, ή/και γ) συμφωνείται η απλή ανάθεση κατασκευής έργου ή συντάξεως μελέτης από ένα συμβαλλόμενο στον άλλο, ώστε ο ένας φορέας να επέχει απλώς θέση εργολάβου (αναδόχου) κατασκευής του έργου ή συντάξεως της μελέτης, οπότε πρόκειται περί κοινής συμβάσεως απ' ευθείας αναθέσεως έργου, το κύρος της οποίας εξαρτάται από τις εφαρμοστέες σε κάθε περίπτωση οικείες διατάξεις, ή/και δ) οι τυχόν προβλεπόμενες περιουσιακές μετακινήσεις δεν περιορίζονται, απλώς, στην κάλυψη των απαραίτητων δαπανών για την υλοποίηση του συμβατικού αντικειμένου, αλλά λαμβάνουν τον χαρακτήρα ανταλλάγματος, ως επί αμφοτεροβαρών συμβάσεων εξ επαχθούς αιτίας, όπου ο συμβαλλόμενος που αναλαμβάνει την εκτέλεση του έργου, της υπηρεσίας κλπ., επιδιώκει την επίτευξη κέρδους, μέσω ανταλλάγματος, ή/και ε) τίθενται όροι περί τροποποίησης, παρατάσεως ή συμπληρώσεως των όρων της συμβάσεως οι οποίοι επαφίενται στην απόλυτα ελεύθερη βούληση των συμβαλλομένων (περί των ανωτέρω, βλπ. Ε.Σ. 2007/2014, Μειζ. Συνθ., 3582/2015, Τμ. VI, 28/2012, Τμ. VI 136/2010, VII Κλιμ., 171/2010, Τμ. VII, με εκεί παραπομπές, ΝΣΚ 25/2009, 269/2007, 445/2003, 638/1992). Σε κάθε περίπτωση, οι ανωτέρω θετικές (που πρέπει να συντρέχουν σωρευτικώς) και αρνητικές (που καμία τους δεν πρέπει να συντρέχει) προϋποθέσεις, αποτελούν ζήτημα πραγματικό και αντικείμενο εξετάσεως από την αρμόδια υπηρεσία, στο πλαίσιο του προσήκοντος και επίκαιρου ελέγχου νομιμότητας των σχετικών αποφάσεων.

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ-ΠΡΟΣΘΗΚΗ

### Άρθρο 4

1. Το πρώτο εδάφιο του άρθρου 4 τροποποιείται ως εξής:

*«Στο τέλος της παραγράφου 2 του άρθρου 44 του ν.4412/2016 (Α'147) προστίθενται εδάφια ως εξής: «Ειδικά για τις τεχνικές υπηρεσίες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού που δεν έχουν τεχνική επάρκεια ή έχουν τεχνική επάρκεια, αλλά καλούνται να υλοποιήσουν μακέτες και έργα, για τις ανάγκες των οποίων δεν έχουν το απαιτούμενο τεχνικό προσωπικό, μπορούν ύστερα από βεβαίωση του προϊσταμένου της οικείας τεχνικής υπηρεσίας ή, σε περίπτωση έλλειψης αυτού, ύστερα από βεβαίωση δημάρχου, να συνάπτουν προγραμματική σύμβαση κατά τις διατάξεις των άρθρων 12 και 44 του ν. 4412/2016 (Α'147) με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα Δίκτυα Δήμων και τη Μονάδα Οργάνωσης Διαχείρισης ΑΕ (ΜΟΔ ΑΕ), εφόσον οι εν λόγω φορείς διαθέτουν τεχνικές υπηρεσίες με την απαιτούμενη τεχνική επάρκεια, όπως διαπιστώνεται με την Κοινή Υπουργική Απόφαση της παρ.1 του άρθρου 44 του ν. 4412/16 (Α' 147)».*

2. Στο τέλος του άρθρου 4 προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Στην προγραμματική σύμβαση πρέπει να προκύπτει ότι τα συμβαλλόμενα μέρη εκκινούν από κοινή αφετηρία συμφερόντων, συμπράττοντας κατά το δοκούν ισόρροπα, προς εξυπηρέτηση κοινού σκοπού, που είναι εκ του νόμου επιφορτισμένα να επιτελούν, να υπάρχει εξουσία διαθέσεως του αντικειμένου της συμβάσεως και μια ισορροπία των εκατέρωθεν παροχών, εν γένει δε, μια πραγματική και όχι κατά φαινόμενο και προσχηματική συμμετοχή των συμβαλλομένων»

**Αθήνα, 4 Μαρτίου 2020**

Σπίρτζης Χρήστος



Πολάκης Παύλος



Καλαματιανός Διονύσιος-Χαράλαμπος



Κάτσης Μάριος



Παπαηλιού Γεώργιος



Πούλου Παναγιού (Γιώτα)



Χατζηγιαννάκης Μιλτιάδης



Αριθμ. | Γεν. 204  
Ειδ. 27

Κατατέθηκε σήμερα στις 4/3/2020 και ώρα 14:05  
ο Διευτ. Νομ. Έργων  
α. π.

Χ. ΣΠΙΡΤΖΗΣ

Π. ΠΟΛΑΚΗΣ

Δ-Χ. ΚΑΛΑΜΑΤΙΑΝΟΣ κ.α.

