



ΣΥΡΙΖΑ
ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΙΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σ/ν του Υπουργείου Εσωτερικών

«ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΡΥΘΜΙΣΗ ΖΗΤΗΜΑΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

**Θέμα: «Τροποποίηση του άρθρου 76 του σ/ν -
Υποχρέωση παραμονής σε ανταποδοτικές υπηρεσίες ΟΤΑ»**

airetos.gr

Αιτιολογική Έκθεση

Α. Η διάταξη που καταλαμβάνει τους διορισθέντες από την προκήρυξη 3Κ δημιουργεί εύλογο προβληματισμό, λόγω της αναδρομικότητας που εισάγει και προτείνεται να διαγραφεί.

Η αναδρομικότητα των νόμων αποτελεί, δυστυχώς, μία συνήθη πρακτική του νομοθέτη, η οποία ωστόσο παρίσταται ιδιαίτερα προβληματική, δεδομένου ότι ανατρέπει προϋπάρχοντα δικαιώματα ή προϋπάρχουσες νομικές καταστάσεις, στις οποίες οι πολίτες στήριξαν τη στάση τους, τις αποφάσεις τους και τις βιοτικές και οικονομικές τους επιλογές. Η εύλογη εμπιστοσύνη του πολίτη στις ισχύουσες νομικές ρυθμίσεις και η προσδοκία του, ότι με βάση αυτές τις ρυθμίσεις θα κάνει τις επιλογές του, θεμελιώνεται στην αρχή της ασφάλειας του δικαίου, η οποία με τη σειρά της απορρέει από τη συνταγματική αρχή του Κράτους Δικαίου. Ο νόμος έχει αναδρομική ισχύ όταν θεσπίζει, καταργεί ή μεταβάλλει τις νομικές συνέπειες γεγονότων, που ανάγονται στον πριν από τη θέσπισή του χρόνο. Κριτήριο αποτελεί κατά πόσο ο νέος νόμος ρυθμίζει σχέσεις ή γεγονότα που υπήρξαν αποκλειστικά στο παρελθόν είτε υπήρχαν στο παρελθόν και εξακολουθούν να υπάρχουν κατά τη δημοσίευσή του.

Εκτός από τις ειδικές αυτές περιπτώσεις, όπου το Σύνταγμα απαγορεύει ή επιτάσσει την αναδρομική ισχύ του νόμου, το άρθρο 77 παρ. 2 περιέχει ένα γενικό κανόνα με ιδιαίτερη σημασία "Νόμος που δεν είναι πράγματι ερμηνευτικός ισχύει μόνο από τη δημοσίευσή του". Η έννοια αυτής της διατάξεως γίνεται αντιληπτή αν την συνδέσουμε με την πρώτη παράγραφο του ίδιου άρθρου, που ορίζει ότι "η αυθεντική ερμηνεία των νόμων ανήκει στη νομοθετική λειτουργία". Αυθεντική ερμηνεία είναι η

εξουσία του νομοθέτη να αποσαφηνίζει το ασαφές νόημα προγενέστερου νόμου. Αυτή ακριβώς την εξουσία την απονέμει το Σύνταγμα με το άρθρο 77 παρ. 1 στη Βουλή. Από τη φύση του ο ερμηνευτικός νόμος ανατρέχει στο χρόνο έκδοσης του ερμηνευόμενου νόμου και το ερμηνευτικό του περιεχόμενο αναπτύσσει, με αυτόν τον τρόπο, αναδρομική ισχύ.

Συνεπώς, και επειδή η εισαχθείσα διάταξη δεν ενέχει ερμηνευτικό χαρακτήρα, κατά την άποψή μας είναι εντόνως προβληματική η προσπάθεια να προσδοθεί αναδρομική ισχύς σε όποια νομοθετική ρύθμιση σχετίζεται με την υπηρεσιακή κατάσταση των διοριστέων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες Δήμων μέσω της 3Κ, δεδομένου ότι οι συμμετέχοντες σε αυτήν την προκήρυξη από το χρόνο έκδοσης της προκήρυξης, υποβολής των αιτήσεών τους, αξιολόγησής τους, επιλογής τους και τελικώς διορισμού τους υπάγονται στο υφιστάμενο γενικό πλέγμα διατάξεων και έχουν ήδη αποκτήσει δικαιώματα απορρέοντα από αυτό το νομοθετικό καθεστώς.

Β. Αρκετές χιλιάδες από τους επιτυχόντες στην εν λόγω προκήρυξη διορίστηκαν σε Δήμους με οριστικούς – και όχι προσωρινούς – πίνακες επιτυχόντων του ΑΣΕΠ, με τις αρμόδιες υπηρεσίες των Δήμων να καταρτίζουν και να εκδίδουν τις σχετικές πράξεις διορισμού, ανάληψης υπηρεσίας κλπ. Συνεπώς, η απειλούμενη μη αναγνώριση του χρόνου υπηρεσίας τους από το διορισμό τους ως δόκιμη υπηρεσία κατά τις διατάξεις του ν. 3584/2007 αποτελεί παραβίαση της κείμενης νομοθεσίας και των συνταγματικά κατοχυρωμένων αρχών της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης και της προστασίας του διοικούμενου, της χρηστής διοίκησης, της ισότητας και της αναλογικότητας.

Τροπολογία-Προσθήκη

Άρθρο 76

Α. Διαγράφεται το τελευταίο εδάφιο του άρθρου 76 και το άρθρο αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Υπάλληλοι που διορίστηκαν ή προσλήφθηκαν σύμφωνα με την ειδική διαδικασία του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, σε θέσεις υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ α' βαθμού και των ν.π.ι.δ. που υπάγονται σε αυτούς, δεν αποσπώνται, μετακινούνται ή μετατάσσονται, εάν δεν παρέλθουν επτά (7) τουλάχιστον έτη από τον διορισμό ή την πρόσληψή τους. Εξαιρούνται οι αποσπάσεις για λόγους υγείας ή συνυπηρέτησης, καθώς και οι αμοιβαίες μετατάξεις, σύμφωνα με την παρ.5 του άρθρου 7 και το άρθρο 10 του ν. 4440/2016».

Β. Στο άρθρο προστίθεται παράγραφος 2 ως εξής:

«2. Για τους προσληφθέντες με την υπ' αριθ. 3Κ/2018 προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π., που περιλαμβάνονται και στον πίνακα διοριστέων, ο χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας που διανύουν σε οποιονδήποτε Ο.Τ.Α. μέχρι την ορκωμοσία τους, θεωρείται δόκιμη υπηρεσία».

Αθήνα, 4 Μαρτίου 2020

Οι προτείνοντες Βουλευτές

Σπίρτζης Χρήστος



Πολάκης Πάυλος



Καλαματιανός Διονύσιος-Χαράλαμπος



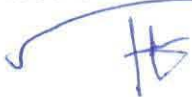
Κάτσης Μάριος




Παπαηλιού Γεώργιος



Πούλου Παναγιού (Γιώτα)



Χατζηγιαννάκης Μιλτιάδης



Αριθμ. Γεν. 198
Ειδ. 21
Κατατέθηκε σήμερα στις 4.3.20
ο Καταθέσας

και ώρα 14.05
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α: α.

Χ. ΣΠΙΡΤΖΗΣ
Π. ΠΟΛΑΚΗΣ
Δ.-Χ. ΚΑΛΑΜΑΤΙΑΝΟΣ
κ.α.